

Il personale della Pubblica Amministrazione in Trentino

Anno 2023

42.844

Dipendenti pubblici
a tempo
indeterminato

78,6 ogni mille abitanti

35.710 euro

Retribuzione media
lorda annua del
comparto autonomie
locali

+6,8% rispetto al 2019

47,1%

Incidenza dei laureati
sul personale
pubblico a tempo
indeterminato

40,7% nel 2019

33,3%

Incidenza del
personale con più di
54 anni di età

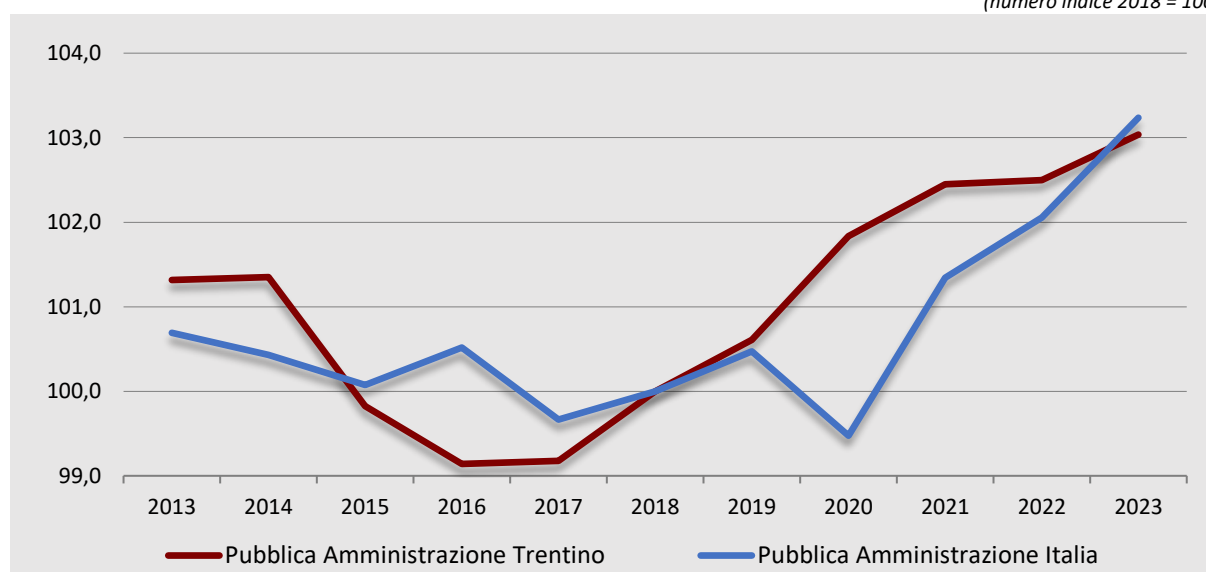
31,8% nel 2019

In Trentino i dipendenti pubblici a tempo indeterminato sono quasi 43 mila per un'incidenza di 78,6 unità ogni mille abitanti. Dopo un forte ridimensionamento avvenuto a partire dal 2014, il loro numero è tornato a crescere dal 2017 in poi.

Aumenta il livello di scolarizzazione, che nel 2023 vede la presenza del 47,1% di laureati sul totale dei dipendenti a tempo indeterminato. Nel contempo si osserva un incremento dell'età media del personale, con un'incidenza di chi ha più di 54 anni di età che supera il 33%.

Fig. 1 — Personale pubblico (dipendenti a tempo indeterminato e determinato) in Trentino e in Italia

(numero indice 2018 = 100)



Fonte: Istat, ISPAT — Elaborazione ISPAT

L'Istituto di Statistica della provincia di Trento (ISPAT) aggiorna i risultati della rilevazione del personale della Pubblica Amministrazione operante nel territorio della provincia di Trento. Nel report le dinamiche occupazionali e retributive sono confrontate con i dati nazionali per i diversi comparti contrattuali. Inoltre per l'Amministrazione locale vengono proposti alcuni indicatori che descrivono gli aspetti strutturali dell'occupazione.

- ❖ In Italia negli ultimi anni la dinamica del numero di occupati della Pubblica Amministrazione si presenta crescente e fa seguito alla fase di ridimensionamento iniziata a partire dagli anni Duemila come conseguenza delle politiche di contenimento della spesa pubblica messe in atto dal Governo nazionale ([figura 1](#), [tavola 1](#) e [tavola 2](#)).
- ❖ In Trentino il *trend* discendente si inverte a partire dal 2017 grazie alla ripresa delle assunzioni all'interno della Pubblica Amministrazione locale che compensa la dinamica regressiva registrata dal comparto dell'Amministrazione centrale operante in provincia. Nel 2021 tale tendenza si arresta per tornare a crescere nel 2023 ([figura 1](#), [tavola 1](#) e [tavola 2](#)).
- ❖ In Trentino l'incidenza del personale pubblico a tempo indeterminato sulla popolazione residente (78,6 dipendenti ogni mille abitanti) si conferma simile all'Alto Adige (78,3 dipendenti ogni mille abitanti) e più elevata sia nei confronti della media delle regioni a statuto speciale (65,2 dipendenti ogni mille abitanti), sia nei confronti delle regioni a statuto ordinario (54,4 dipendenti ogni mille abitanti) ([tavola 3](#)). Le differenze si giustificano in virtù delle maggiori competenze che sono state trasferite/delegate dallo Stato alle province autonome. Si tratta del personale della scuola, del personale forestale, dei vigili del fuoco e di altre figure specifiche, vale a dire di personale che nelle altre regioni afferisce di regola allo Stato.
- ❖ Il costo medio del personale pubblico (a tempo indeterminato e determinato)¹, dopo avere alternato periodi di crescita a periodi di stabilizzazione, vede un incremento nel periodo 2020-2023 sia in Italia (+7%), sia in Trentino (+10,5%) ([figura 2](#)). Nel confronto della dinamica provinciale con quella nazionale giocano un ruolo importante anche i diversi momenti in cui avvengono i rinnovi dei contratti di lavoro.
- ❖ La retribuzione media² del personale a tempo indeterminato del contratto delle autonomie locali, senza quindi la parte contributiva a carico del datore di lavoro, si attesta nel 2023 in Trentino a 35.710 euro, un livello più contenuto rispetto al valore della retribuzione media delle regioni a statuto speciale (38.301 euro) e, in particolare, dell'Alto Adige, territorio che si caratterizza per il valore più elevato (43.665 euro) ([tavola 4](#)).
- ❖ Più in generale, considerando tutti i comparti contrattuali, la retribuzione media a livello nazionale si colloca nel 2023 a 39.890 euro, un valore ragguardevole che si giustifica con l'insieme estremamente eterogeneo delle categorie stipendiali in essere, all'interno delle quali rientrano anche contratti che presentano retribuzioni medie tradizionalmente elevate (magistratura, forze dell'ordine, sanità, enti pubblici non economici, enti di ricerca, ecc.) ([tavola 4](#)).

¹ Sulla definizione di "personale pubblico" e sul calcolo delle posizioni lavorative medie, si veda la Nota metodologica.

² Nel report si considera la retribuzione lorda.

-
- ❖ La retribuzione media in Trentino risulta aumentata significativamente dal 2022 dopo alcuni anni di stabilizzazione, mentre a livello nazionale la crescita appare evidente già dal 2017 ([figura 4](#)).
 - ❖ In termini di macro composizione, il Trentino vede ridursi nel tempo l'incidenza della quota di dipendenti dell'Amministrazione centrale (da 8,5% nel 2019 a 8,2% nel 2023), mentre si stabilizza la componente dell'Amministrazione locale. Nell'ambito di quest'ultima si rileva una moderata contrazione del personale del gruppo Regione e Provincia autonoma, compreso il comparto della scuola, a partire dal 2022, mentre si osserva nello stesso periodo la crescita degli Altri enti dell'amministrazione pubblica locale, dovuta in particolare all'Università di Trento ([tavola 2](#) e [figura 3](#)).
 - ❖ Con riferimento alla sola Amministrazione locale, in Trentino l'incidenza del personale con contratto a tempo determinato e, in generale, con una tipologia di lavoro flessibile sfiora il 14%. L'utilizzo dell'orario a tempo parziale, dopo essersi ridotto grazie anche all'introduzione in modo massivo del lavoro agile a partire dal 2020, mostra una ripresa nel 2023, e coinvolge poco più di un quarto del personale ([tavola 5](#)).
 - ❖ L'incidenza dell'occupazione femminile sul totale del personale a tempo indeterminato è stabile su una quota che sfiora il 70% ([tavola 5](#)).
 - ❖ La tendenza all'invecchiamento del personale pubblico è confermata dall'incidenza degli *over 55* anni, che passa dal 31,8% nel 2019 al 33,3% nel 2023. Migliora nel contempo ulteriormente il livello di scolarizzazione del personale: l'incidenza del personale laureato si attesta infatti al 47,1% nel 2023, oltre sei punti percentuali in più rispetto al 2019 ([tavola 5](#)).

Tav. 1 — Personale pubblico (dipendenti a tempo indeterminato e determinato) dell'Amministrazione centrale e dell'Amministrazione locale in Trentino

(valori assoluti)

Ente	2019	2020	2021	2022	2023
Presidenza del Consiglio dei ministri, ministeri, organi costituzionali	3.205	3.170	3.193	3.119	3.177
Altri enti amministrazione pubblica centrale	82	85	84	82	82
Enti di previdenza ed assistenza	286	287	274	262	262
Totale Amministrazione centrale	3.573	3.542	3.551	3.463	3.521
Regione Trentino Alto Adige e Provincia autonoma di Trento	16.939	17.278	17.587	17.383	17.237
<i>di cui: Provincia autonoma di Trento - comparto scuola</i>	<i>11.981</i>	<i>12.320</i>	<i>12.678</i>	<i>12.439</i>	<i>12.227</i>
Enti locali: Amministrazioni comunali, Unioni di Comuni e Comunità montane	6.015	5.938	5.936	5.923	5.956
Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari	8.514	8.533	8.590	8.748	8.724
Altri Enti amministrazione pubblica locale	7.178	7.485	7.370	7.519	7.706
Totale Amministrazione locale	38.646	39.234	39.483	39.573	39.623

Nota. Vengono conteggiate le posizioni lavorative medie annue.

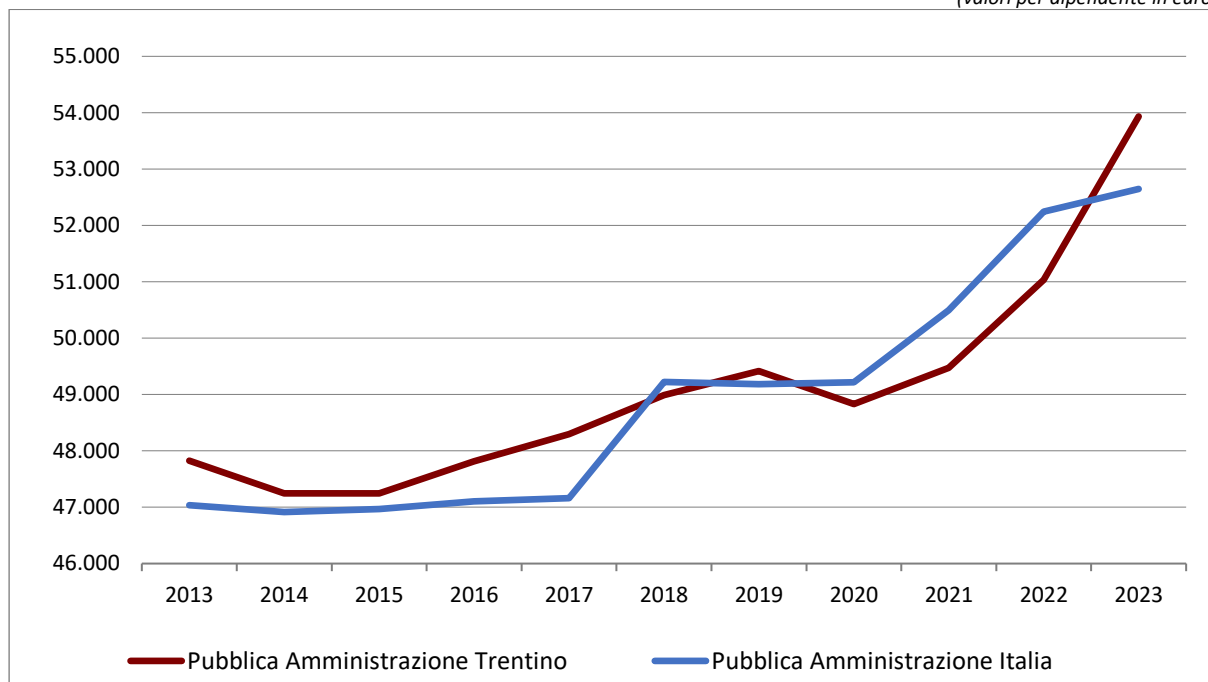
Tav. 2 — Composizione del personale dell'Amministrazione centrale e dell'Amministrazione locale sul totale del personale pubblico (dipendenti a tempo indeterminato e determinato) in Trentino

(valori percentuali)

Ente	2019	2020	2021	2022	2023
Presidenza del Consiglio dei ministri, ministeri, organi costituzionali	7,6	7,4	7,4	7,2	7,4
Altri enti amministrazione pubblica centrale	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Enti di previdenza ed assistenza	0,7	0,7	0,6	0,6	0,6
Totale Amministrazione centrale	8,5	8,3	8,3	8,0	8,2
Regione Trentino Alto Adige e Provincia autonoma di Trento	40,1	40,4	40,9	40,4	40,0
<i>di cui: Provincia autonoma di Trento - comparto scuola</i>	<i>28,4</i>	<i>28,8</i>	<i>29,5</i>	<i>28,9</i>	<i>28,3</i>
Enti locali: Amministrazioni comunali, Unioni di Comuni e Comunità montane	14,2	13,9	13,8	13,8	13,8
Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari	20,2	19,9	20,0	20,3	20,2
Altri Enti amministrazione pubblica locale	17,0	17,5	17,1	17,5	17,9
Totale Amministrazione locale	91,5	91,7	91,7	92,0	91,8

Fig. 2 — Costo del lavoro dei dipendenti pubblici in Trentino e in Italia

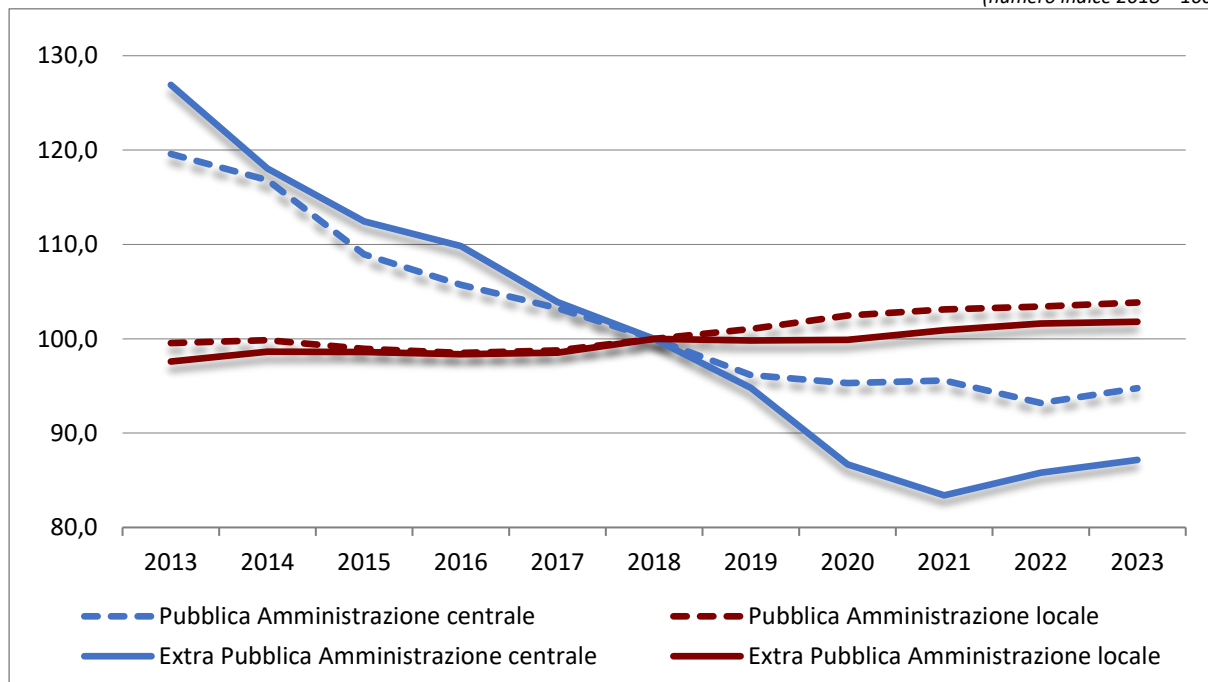
(valori per dipendente in euro)



Nota. I valori relativi agli anni 2022 e 2023 sono in parte stimati. Nel costo del lavoro sono conteggiate le retribuzioni del personale a tempo indeterminato, determinato, in formazione lavoro, gli oneri sociali a carico del datore di lavoro, le spese per il benessere del personale e gli altri costi, ad esclusione degli oneri per il personale estraneo all'amministrazione.

Fig. 3 — Personale pubblico per macro comparto in Trentino

(numero indice 2018 = 100)



Nota. Si veda la Nota metodologica per la classificazione degli enti della Pubblica Amministrazione (PA) e del settore Extra Pubblica Amministrazione (extra PA).

Tav. 3 — Personale pubblico a tempo indeterminato in Italia al 31 dicembre 2023: distribuzione per ordinamento di statuto regionale

Regione	Maschi	Femmine	Totale	Incidenza regionale	Popolazione	Dipendenti pubblici per 1.000 abitanti
Regioni a statuto speciale	247.007	325.096	572.103	17,3	8.768.007	65,2
- di cui Trentino ⁽¹⁾	15.941	26.903	42.844	1,3	545.169	78,6
- di cui Alto Adige ⁽²⁾	14.925	27.155	42.080	1,3	537.533	78,3
Regioni a statuto ordinario	1.079.200	1.653.067	2.732.267	82,5	50.203.223	54,4
Estero ⁽³⁾	4.772	3.425	8.197	0,2	-	-
Totale	1.330.979	1.981.588	3.312.567	100,0	58.971.230	56,2

⁽¹⁾ I 42.844 dipendenti sono per 38.521 unità appartenenti all'Amministrazione locale e per 4.323 all'Amministrazione centrale.

⁽²⁾ I 42.080 dipendenti sono per 36.050 unità appartenenti all'Amministrazione locale e per 6.030 all'Amministrazione centrale.

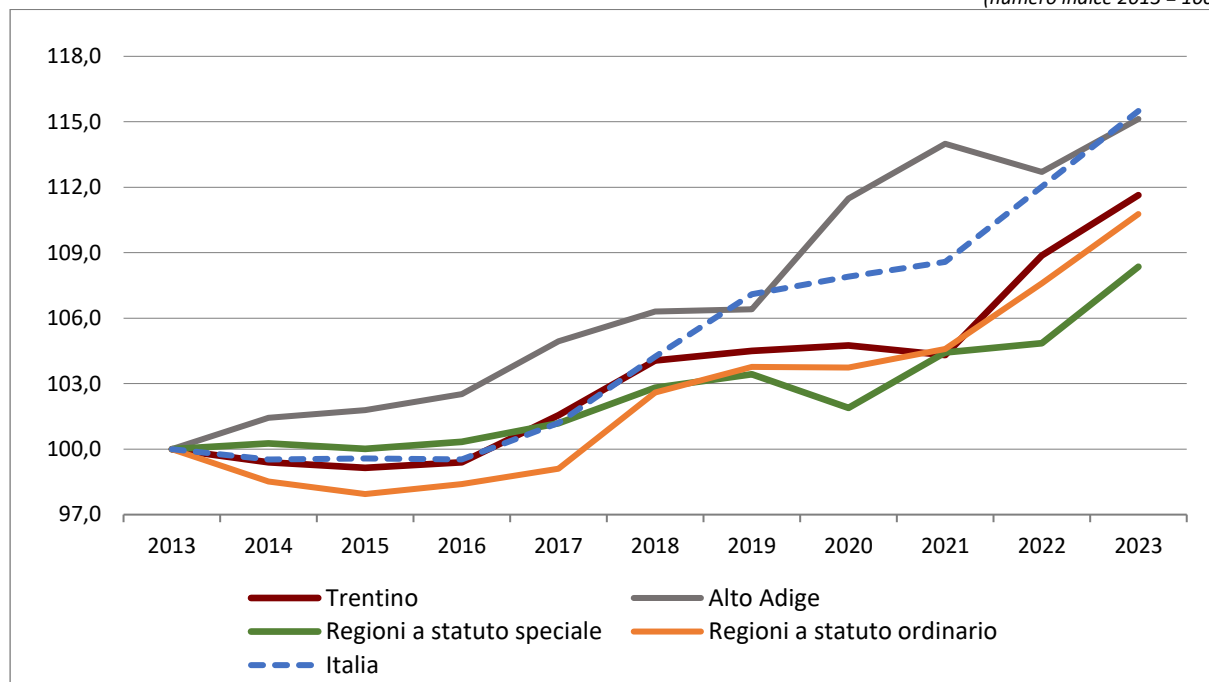
⁽³⁾ Per "Estero" si intende il personale che presta servizio in sedi collocate fuori dal territorio nazionale.

Tav. 4 — Retribuzione media lorda del personale pubblico a tempo indeterminato per comparto/contratto
(valori in euro)

Comparto	2019	2020	2021	2022	2023
Regioni a statuto speciale	36.561	36.016	36.911	37.065	38.301
- di cui Trentino	33.429	33.508	33.364	34.826	35.710
- di cui Alto Adige	40.359	42.281	43.236	42.743	43.665
Regioni a statuto ordinario	30.696	30.686	30.937	31.828	32.766
Italia (tutti i comparti)	36.988	37.266	37.500	38.691	39.890

Nella tavola il personale pubblico è ripartito per tipologia di contratto di lavoro. Pertanto nel gruppo "Regioni a statuto speciale" è compreso tutto il personale pubblico di quei territori con tipologie contrattuali specifiche. Ad esempio per il Trentino è inserito il personale con il contratto collettivo provinciale delle autonomie locali. È stato utilizzato lo stesso criterio per le altre realtà. Il personale pubblico di tutte le forme contrattuali è rappresentato dal gruppo "Italia". In quest'ultimo gruppo viene inserito anche il personale statale che opera nei territori regionali.

Fig. 4 — Retribuzione media lorda del personale pubblico a tempo indeterminato per comparto/contratto
(numero indice 2013 = 100)



Tav. 5 — Alcuni indicatori caratteristici del personale pubblico dell'Amministrazione locale

(valori percentuali)

Indicatore	2019	2020	2021	2022	2023
Incidenza del personale con contratto di lavoro flessibile ⁽¹⁾ sul totale personale a tempo indeterminato	12,2	13,2	13,5	13,6	13,9
Incidenza del personale in <i>part-time</i> sul totale personale a tempo indeterminato	26,9	26,3	26,0	25,1	25,8
Incidenza del personale femminile sul totale personale a tempo indeterminato	69,4	69,6	69,7	69,6	69,8
Incidenza del <i>part-time</i> femminile sul totale personale a tempo indeterminato femminile	35,1	34,0	33,5	32,4	33,2
Incidenza del personale dirigente sul totale personale a tempo indeterminato	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
Incidenza personale con 55 anni e oltre sul totale personale a tempo indeterminato	31,8	32,0	32,4	32,7	33,3
Incidenza personale con anzianità di servizio 26 anni e oltre sul totale personale a tempo indeterminato	26,7	27,2	26,4	25,1	24,7
Incidenza laureati sul totale personale a tempo indeterminato	40,7	42,8	44,4	45,7	47,1

⁽¹⁾ Per personale con modalità di lavoro flessibile si intende il personale con contratto a tempo determinato, in formazione lavoro, con contratti di somministrazione (ex interinale), LSU (lavori socialmente utili) e LPU (lavori di pubblica utilità).

Nota metodologica

L'universo di riferimento è costituito dagli enti della Pubblica Amministrazione (PA) e del settore Extra Pubblica Amministrazione (extra PA).

I dati presentati provengono dalle seguenti fonti:

- l'indagine del Conto Annuale del Ministero dell'Economia e delle Finanze, che rientra tra i flussi informativi del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN) e serve ad alimentare il sistema SICO (Sistema CONoscitivo del personale dipendente dalle Amministrazioni Pubbliche) gestito dalla Ragioneria Generale dello Stato;
- l'indagine integrativa che rileva i dati di tutti gli enti non inclusi nella precedente rilevazione, condotta da ISPAT per completare il quadro del personale della pubblica amministrazione sul territorio provinciale;
- la spesa statale regionalizzata (MEF-RGS) e dati CPT (Conti Pubblici Territoriali) per il costo del personale dello Stato e dell'amministrazione centrale sul territorio provinciale.

Nella realtà trentina gli Enti risultano così rappresentati:

Amministrazione pubblica centrale:

- Presidenza del Consiglio dei ministri, Ministeri, Organi costituzionali
 - Presidenza del Consiglio dei ministri ed altri Ministeri
 - Difesa ed Interno
 - Giustizia
 - Economia e finanze ed Agenzie fiscali
- Altri Enti amministrazione pubblica centrale
- Enti di previdenza

Amministrazione pubblica locale:

- Regione Trentino-Alto Adige e Provincia autonoma di Trento (PAT)
 - Regione e Consiglio regionale
 - Provincia e Consiglio provinciale
 - Personale del comparto scuola della PAT
- Enti locali: Amministrazioni comunali, Unioni di Comuni e Comunità montane
 - Amministrazioni comunali ed Unioni di Comuni
 - Comunità montane
- Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari
- Altri Enti amministrazione pubblica locale
 - Altri enti pubblici strumentali PAT
 - Aziende pubbliche di servizi alla persona (ex IPAB)
 - Consorzi di Enti locali
 - Altri Enti amministrazione pubblica locale

Settore extra Pubblica amministrazione:

- Settore extra Pubblica amministrazione centrale
 - Imprese nazionali
- Settore extra Pubblica amministrazione locale
 - Residenze sanitarie/assistenziali
 - Istituti paritari per l'istruzione e la formazione
 - Fondazioni
 - Aziende speciali
 - Società partecipate provinciali
 - Società partecipate comunali
 - Aziende per il turismo e Consorzi pro-loco.

Le **posizioni lavorative medie** sono calcolate nel modo seguente:

$$(TI_{ac} + CMD_{in\ ac} - CMD_{out\ ac} + TI_{ap} + CMD_{in\ ap} - CMD_{out\ ap})/2 + TD_{ac}$$

dove:

TI_{ac} = personale a tempo indeterminato - anno corrente

TI_{ap} = personale a tempo indeterminato - anno precedente

$CMD_{in\ ac}$ = personale proveniente da altre amministrazioni in entrata - anno corrente

$CMD_{out\ ac}$ = personale dell'amministrazione in uscita verso altre amm.ni - anno corrente

$CMD_{in\ ap}$ = personale proveniente da altre amministrazioni in entrata - anno precedente

$CMD_{out\ ap}$ = personale dell'amministrazione in uscita verso altre amm.ni - anno precedente

TD_{ac} = personale a tempo determinato espresso in unità annue – anno corrente

Lista Enti della Pubblica Amministrazione (PA) e del settore Extra Pubblica Amministrazione (Extra PA) nella provincia di Trento nel periodo 2013-2023

Amministrazione pubblica centrale

- 2° Reggimento artiglieria terrestre (alpino) Vicenza
- A.C.I. Automobile Club d'Italia – Ufficio provinciale di Trento
- A.C.I. Automobile Club Trento
- Agenzia del Territorio – Direzione regionale per il Veneto
- Agenzia delle Dogane – Direzione regionale per il Trentino-Alto Adige
- Agenzia delle Dogane e dei Monopoli
- Agenzia delle Entrate – Direzione provinciale di Trento
- Archivio di Stato
- Archivio Notarile Distrettuale
- Avvocatura distrettuale dello Stato
- Brigata Alpina Julia – 2° Reggimento Genio Guastatori
- Casa circondariale di Trento
- Centro addestramento alpino della Polizia di Stato
- Comando provinciale Carabinieri di Trento
- Comando regionale Trentino-Alto Adige – Guardia di Finanza
- Comando Truppe Alpine
- Commissariato del Governo per la provincia di Trento
- Commissione Tributaria di 1° Grado
- Commissione Tributaria di 2° Grado
- Compartimento di Polizia Ferroviaria per Verona e il Trentino-Alto Adige
- Consiglio per la ricerca e sperimentazione in agricoltura
- Corte d'Appello di Trento
- Corte dei Conti – Sezione di Controllo
- Corte dei Conti – Sezione Giurisdizionale
- Distretto Idrografico delle Alpi Orientali
- Gestione governativa navigazione laghi Maggiore, di Garda e di Como
- Istituto per BioEconomia
- Istituto zooprofilattico sperimentale delle Venezie
- Ministero delle infrastrutture e dei trasporti – Provv. interreg. per le opere pubbliche
- Questura di Trento
- Ragioneria provinciale dello Stato
- S.I.A.E. Società Italiana degli autori ed editori
- Scuola Alpina Guardia di Finanza
- Sezione Polizia Stradale Trento
- Sovrintendenza archivistica del Veneto e del Trentino-Alto Adige

Amministrazione pubblica locale

- A.P.S.P. Aziende Pubbliche di Servizio alla Persona
- A.P.S.S. Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari
- Autorità di Bacino del Fiume Adige
- Azienda forestale Trento – Sopramonte
- Azienda municipalizzata – Cinema teatro comunale Cavalese
- C.C.I.A.A. Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura
- Centro servizi culturali Santa Chiara
- Comuni e Unioni di Comuni
- Comunità delle Regole Spinale e Manez
- Comunità di Valle
- Conservatorio di musica F.A. Bonporti
- Consiglio provinciale
- Consiglio Regionale Trentino Alto Adige
- Consorzi B.I.M.
- Consorzi di Vigilanza boschiva
- Consorzio del parco nazionale dello Stelvio
- Consorzio Trentino di bonifica
- I.P.R.A.S.E. del Trentino
- Istituti per le Minoranze Linguistiche
- Musei
- Opera Universitaria di Trento
- Ordini professionali
- Parchi
- Provincia autonoma di Trento
- Provincia autonoma di Trento – Scuola
- Regione Trentino Alto Adige
- Università di Trento

Enti di previdenza ed assistenza

- I.N.A.I.L. – Direzione provinciale
- I.N.P.S. – Direzione regionale Trentino Alto Adige
- I.N.P.S. – Sede provinciale di Trento

Extra PA centrale

- Enel s.p.a.
- Equitalia Nord s.p.a.
- Poste Italiane s.p.a.
- RAI Radio televisione italiana
- RFI s.p.a.
- Terna s.p.a.
- Trenitalia s.p.a.

Extra PA locale

- Accademia d'impresa
- Anffas Trentino – Onlus
- Associazione provinciale per i minori – Onlus
- Aziende per il turismo
- Aziende speciali
- Consorzi Pro Loco
- Consorzi turistici
- Consorzio dei comuni trentini
- Fondazioni
- Istituti per l'istruzione e la formazione
- Società partecipate comunali
- Società partecipate provinciali

© Provincia autonoma di Trento ISPAT

Supervisione e coordinamento: Vincenzo Bertozzi

Testi ed elaborazione dati: Roberto Sciandra

Layout grafica e pubblicazione on-line: Davide Bortoli

Supplemento al Foglio Comunicazioni - Direttore responsabile: Giampaolo Pedrotti
Aut. Trib. di Trento n. 403 del 02/04/1983