

Il personale della Pubblica Amministrazione in Trentino

Anno 2022

42.234

Dipendenti pubblici a tempo indeterminato

77,8 ogni 1.000 abitanti

34.806 euro

Retribuzione media lorda del comparto autonomie locali

+4,4% rispetto al 2021

45,7%

Incidenza dei laureati sul personale pubblico a tempo indeterminato

Era 38,7% nel 2018

32,7%

Incidenza del personale con più di 54 anni d'età

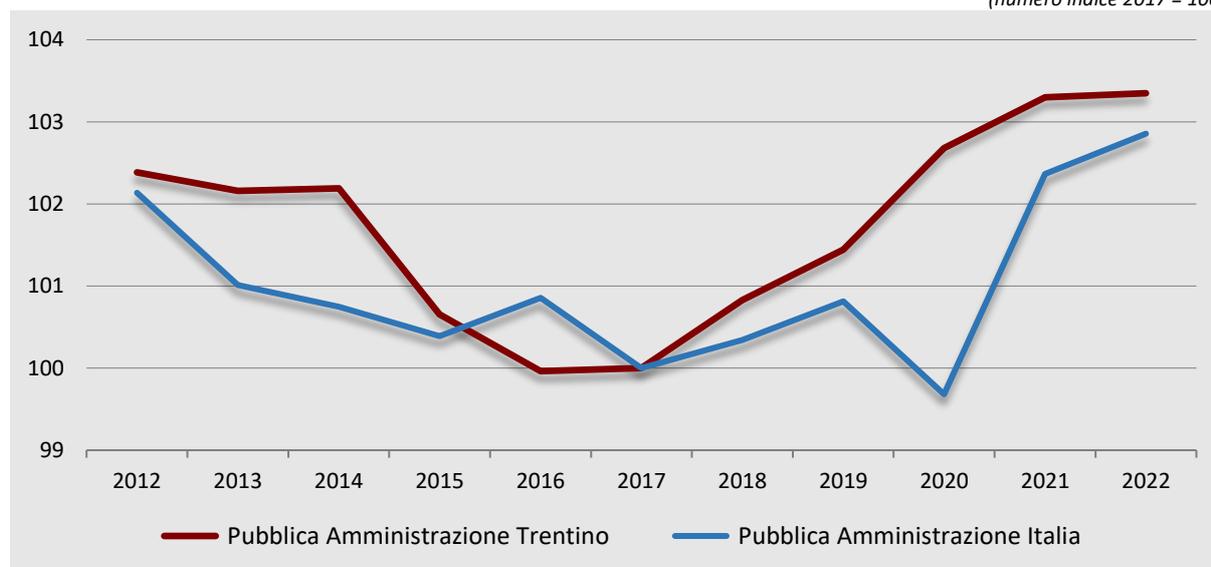
Era 20,2% nel 2012

In Trentino i dipendenti pubblici a tempo indeterminato sono oltre 42 mila per un'incidenza di 77,8 unità ogni mille abitanti. Dopo anni di crescita, seguiti a un forte ridimensionamento, nel 2022 il loro numero si è stabilizzato.

Cresce il livello di scolarizzazione, che nel 2022 vede una presenza del 45,7% di laureati sul totale dei dipendenti a tempo indeterminato. Nel contempo si osserva un aumento dell'età media del personale, con un'incidenza di chi ha più di 54 anni d'età che sfiora il 33%.

Fig. 1 – Personale pubblico (dipendenti a tempo indeterminato e determinato) in Trentino e in Italia

(numero indice 2017 = 100)



Fonte: Istat, ISPAT – Elaborazione ISPAT

L'Istituto di Statistica della provincia di Trento (ISPAT) aggiorna i risultati della rilevazione del personale della Pubblica Amministrazione operante nel territorio della provincia di Trento. Nel report le dinamiche occupazionali e retributive sono confrontate con i dati nazionali per i diversi comparti contrattuali. Inoltre per l'Amministrazione locale vengono proposti alcuni indicatori che descrivono gli aspetti strutturali dell'occupazione.

- ❖ In Italia negli ultimi anni la dinamica del numero di occupati nella Pubblica Amministrazione si presenta crescente e fa seguito alla fase di ridimensionamento iniziata a partire dagli anni Duemila come conseguenza delle politiche di contenimento della spesa pubblica messe in atto dal Governo nazionale.
- ❖ In Trentino il *trend* discendente si inverte a partire dal 2017 grazie alla ripresa delle assunzioni all'interno della Pubblica Amministrazione locale che compensa la dinamica regressiva registrata dal comparto dell'Amministrazione centrale operante in provincia. Nell'ultimo anno (2022) questo processo di crescita si arresta in Trentino e il numero degli occupati nella Pubblica Amministrazione risulta uguale a quello dell'anno precedente.
- ❖ In Trentino l'incidenza del personale pubblico a tempo indeterminato sulla popolazione residente (77,8 dipendenti ogni mille abitanti) si conferma più elevata sia nei confronti della media delle regioni a statuto speciale (64,5 dipendenti ogni mille abitanti), anche se simile all'Alto Adige (77,9 dipendenti ogni mille abitanti), sia nei confronti delle regioni a statuto ordinario (53,5 dipendenti ogni mille abitanti). Le differenze si giustificano in virtù delle maggiori competenze che sono state trasferite/delegate dallo Stato alle province autonome. Si tratta del personale della scuola, del personale forestale, dei vigili del fuoco e di altre figure specifiche, vale a dire di personale che nelle altre regioni afferisce di regola allo Stato.
- ❖ Il costo medio del personale pubblico (dipendenti a tempo indeterminato e determinato)¹, dopo avere alternato periodi di crescita a periodi di stabilizzazione, vede un incremento nel 2022 sia in Italia (+4,1% rispetto al 2021), sia in Trentino (+4,2%). Nel confronto della dinamica provinciale con quella nazionale giocano un ruolo importante, tra l'altro, anche i diversi momenti in cui avvengono i rinnovi dei contratti di lavoro.
- ❖ La retribuzione media² del personale a tempo indeterminato del contratto delle autonomie locali, senza quindi la parte contributiva a carico del datore di lavoro, si attesta nel 2022 in Trentino a 34.806 euro, un livello più contenuto rispetto al valore della retribuzione media delle regioni a statuto speciale (37.074 euro) e, in particolare, dell'Alto Adige, territorio che si caratterizza per il valore più elevato (42.743 euro).
- ❖ Più in generale, considerando tutti i comparti contrattuali, la retribuzione media a livello nazionale si colloca nel 2022 a 38.506 euro, un valore ragguardevole che si giustifica con l'insieme estremamente eterogeneo delle categorie stipendiali in essere, all'interno delle quali rientrano anche contratti che presentano retribuzioni medie tradizionalmente elevate (magistratura, forze dell'ordine, sanità, enti pubblici non economici, enti di ricerca, ecc.).

¹ Sulla definizione di "personale pubblico" e sul calcolo delle posizioni lavorative medie, si veda la Nota metodologica.

² Nel report si considera la retribuzione lorda.

-
- ❖ La retribuzione media in Trentino risulta aumentata significativamente nel 2022 dopo alcuni anni di stabilizzazione, mentre a livello nazionale la crescita appare evidente già dal 2019.
 - ❖ In termini di macro composizione, il Trentino vede ridursi nel tempo l'incidenza della quota di dipendenti dell'Amministrazione centrale (da 8,9% nel 2018 a 8,1% nel 2022), mentre cresce la componente dell'Amministrazione locale³. Si osserva altresì la continua riduzione della quota di dipendenti dei Comuni e delle Comunità di valle.
 - ❖ Con riferimento alla sola Amministrazione locale, in Trentino l'incidenza del personale con contratto a tempo determinato e, in generale, con una tipologia di lavoro flessibile supera ormai stabilmente il 13%. Grazie anche all'introduzione in modo massivo del lavoro agile, a partire dal 2020 tende a ridursi l'utilizzo dell'orario a tempo parziale, a cui ricorre circa un quarto del personale.
 - ❖ L'incidenza dell'occupazione femminile sul totale del personale a tempo indeterminato è stabile su una quota che sfiora il 70%.
 - ❖ La tendenza all'invecchiamento del personale pubblico è confermata dall'incidenza degli *over 54* anni, che passa dal 31,2% nel 2018 al 32,7% nel 2022. Migliora nel contempo ulteriormente il livello di scolarizzazione del personale: l'incidenza del personale laureato si attesta infatti al 45,7% nel 2022, sette punti percentuali in più rispetto al 2018.

³ Con il d.lgs. 07/02/2017 n. 16, a decorrere dal 1° gennaio 2017, sono state delegate alla Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol, per il suo ambito territoriale, le funzioni riguardanti l'attività amministrativa e organizzativa di supporto agli uffici giudiziari, con esclusione di quelle relative al personale di magistratura e al personale amministrativo dirigenziale. Il passaggio effettivo del personale è avvenuto nel corso del 2018.

Tav. 1 – Personale pubblico (dipendenti a tempo indeterminato e determinato) dell'Amministrazione centrale e dell'Amministrazione locale in Trentino

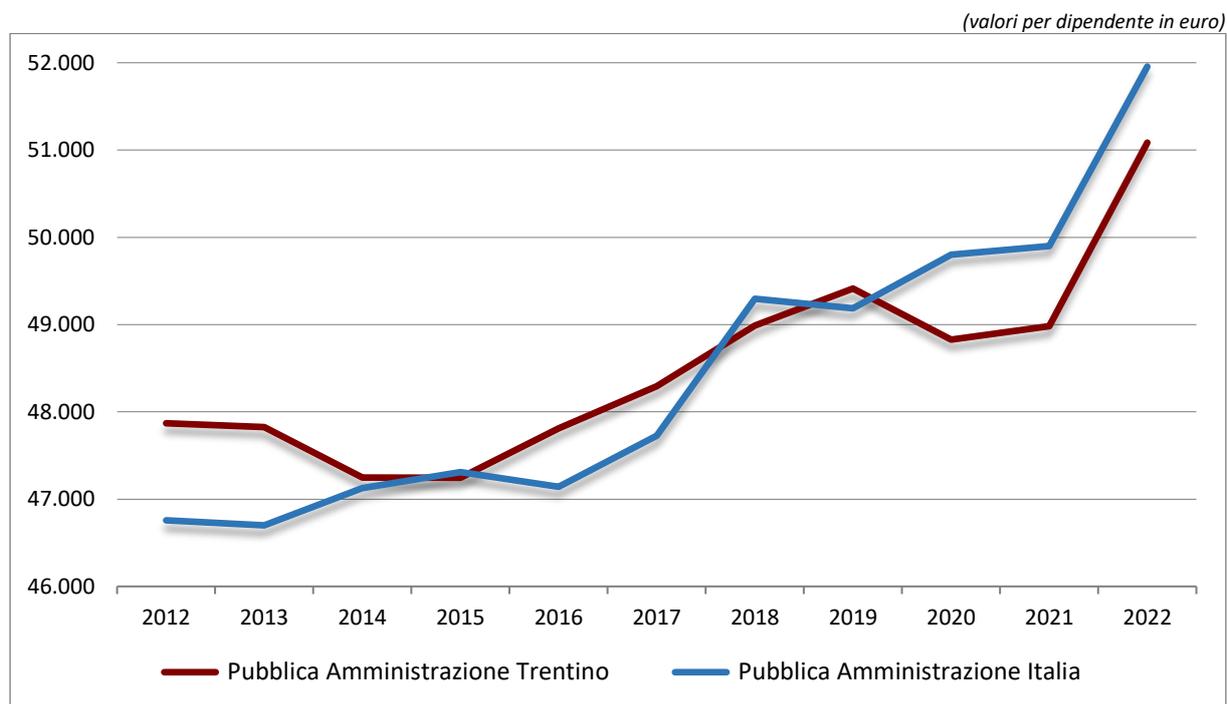
<i>(valori assoluti)</i>					
Ente	2018	2019	2020	2021	2022
Presidenza del Consiglio dei ministri, ministeri, organi costituzionali	3.350	3.205	3.170	3.193	3.119
Altri enti amministrazione pubblica centrale	86	82	85	84	82
Enti di previdenza e assistenza	280	286	287	274	262
Totale Amministrazione centrale	3.716	3.573	3.542	3.551	3.463
Regione Trentino-Alto Adige e Provincia autonoma di Trento	16.654	16.939	17.278	17.587	17.383
- di cui Provincia autonoma di Trento – comparto scuola	11.843	11.981	12.320	12.678	12.439
Enti locali: Amministrazioni comunali, Unioni di Comuni e Comunità montane	6.099	6.015	5.938	5.936	5.923
Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari	8.422	8.514	8.533	8.590	8.748
Altri Enti amministrazione pubblica locale	6.894	6.999	7.261	7.144	7.312
Totale Amministrazione locale	38.069	38.467	39.010	39.257	39.366

Nota. Vengono conteggiate le posizioni lavorative medie annue.

Tav. 2 – Composizione del personale dell'Amministrazione centrale e dell'Amministrazione locale sul totale del personale pubblico (dipendenti a tempo indeterminato e determinato) in Trentino

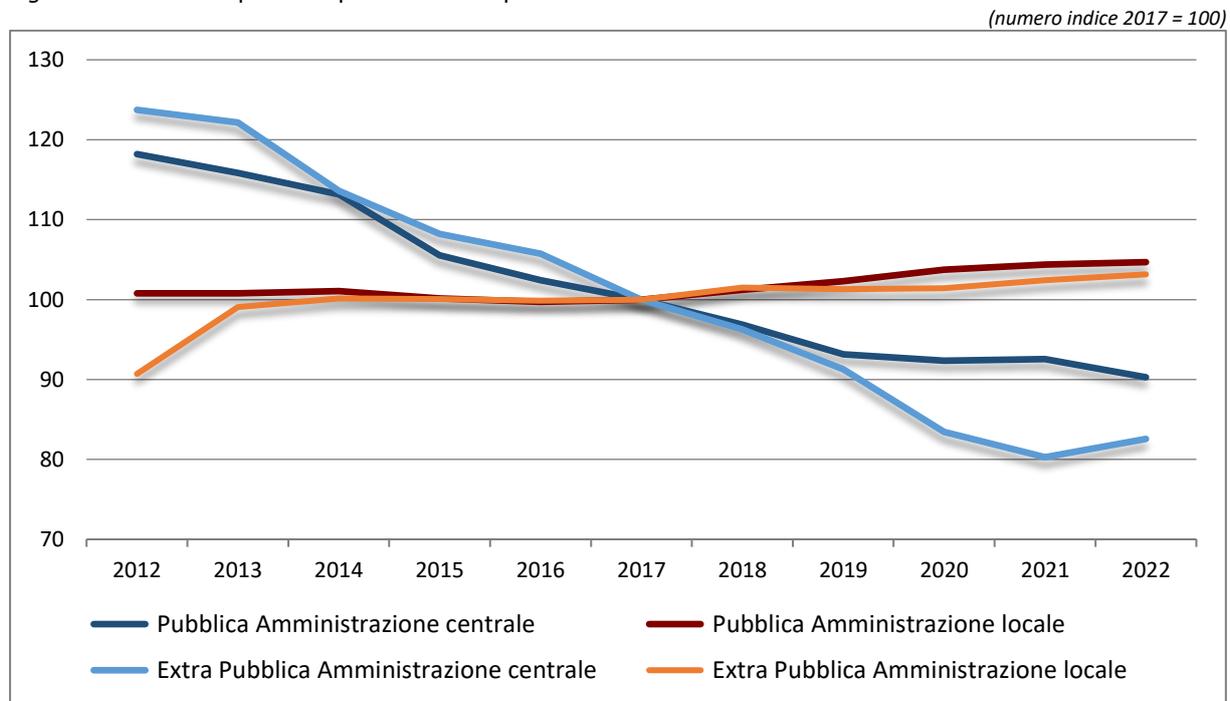
<i>(valori percentuali)</i>					
Ente	2018	2019	2020	2021	2022
Presidenza del Consiglio dei ministri, ministeri, organi costituzionali	8,0	7,6	7,4	7,5	7,3
Altri enti amministrazione pubblica centrale	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Enti di previdenza e assistenza	0,7	0,7	0,7	0,6	0,6
Totale Amministrazione centrale	8,9	8,5	8,3	8,3	8,1
Regione Trentino-Alto Adige e Provincia autonoma di Trento	39,9	40,3	40,6	41,1	40,6
- di cui Provincia autonoma di Trento – comparto scuola	28,3	28,5	29,0	29,6	29,0
Enti locali: Amministrazioni comunali, Unioni di Comuni e Comunità montane	14,6	14,3	14,0	13,9	13,8
Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari	20,2	20,3	20,1	20,1	20,4
Altri Enti amministrazione pubblica locale	16,5	16,6	17,1	16,7	17,1
Totale Amministrazione locale	91,1	91,5	91,7	91,7	91,9

Fig. 2 – Costo del lavoro del personale pubblico in Trentino e in Italia



Nota. I valori relativi all'anno 2022 sono stimati. Nel costo del lavoro sono conteggiati le retribuzioni del personale a tempo indeterminato, determinato, in formazione lavoro, gli oneri sociali a carico del datore di lavoro, le spese per il benessere del personale e gli altri costi, ad esclusione degli oneri per il personale estraneo all'amministrazione.

Fig. 3 – Personale pubblico per macro comparto in Trentino



Tav. 3 – Personale pubblico a tempo indeterminato in Italia al 31 dicembre 2022: distribuzione per ordinamento di statuto regionale

Regione	Maschi	Femmine	Totale	Incidenza regionale	Popolazione	Dipendenti pubblici per 1.000 abitanti
Regioni a statuto speciale	247.479	319.638	567.117	17,4	8.786.683	64,5
- di cui Trentino ⁽¹⁾	15.697	26.537	42.234	1,3	542.996	77,8
- di cui Alto Adige ⁽²⁾	15.030	26.583	41.613	1,3	534.147	77,9
Regioni a statuto ordinario	1.069.272	1.614.516	2.683.788	82,4	50.210.518	53,5
Estero ⁽³⁾	4.004	2.758	6.762	0,2	-	-
Totale complessivo	1.320.755	1.936.912	3.257.667	100,0	58.997.201	55,2

⁽¹⁾ I 42.234 dipendenti sono per 38.234 unità appartenenti all'Amministrazione locale e per 4.000 all'Amministrazione centrale.

⁽²⁾ I 41.613 dipendenti sono per 35.453 unità appartenenti all'Amministrazione locale e per 6.160 all'Amministrazione centrale.

⁽³⁾ Per "Estero" si intende il personale che presta servizio in sedi collocate fuori dal territorio nazionale.

Tav. 4 – Retribuzione media lorda del personale pubblico a tempo indeterminato per comparto/contratto

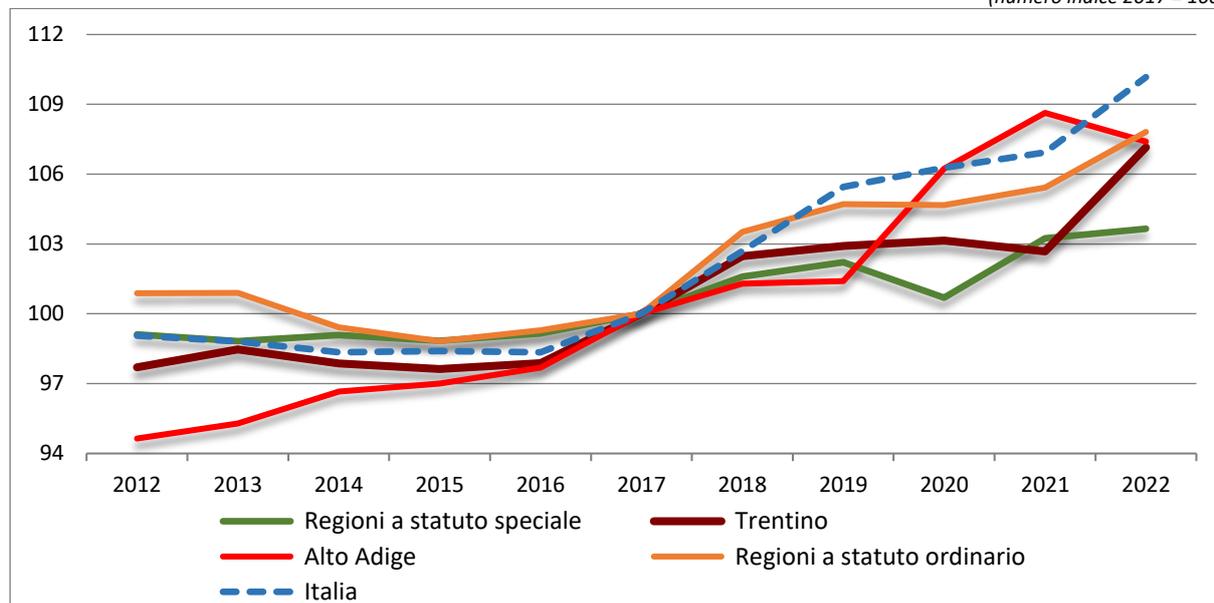
(valori in euro)

Comparto	2018	2019	2020	2021	2022
Regioni a statuto speciale	36.340	36.559	36.013	36.926	37.074
- di cui Trentino	33.288	33.429	33.508	33.355	34.806
- di cui Alto Adige	40.318	40.359	42.281	43.236	42.743
Regioni a statuto ordinario	30.346	30.696	30.686	30.904	31.607
Italia (tutti i comparti)	35.893	36.857	37.146	37.376	38.506

Nota. Nella tavola il personale pubblico è ripartito per tipologia di contratto di lavoro. Pertanto nel gruppo "Regioni a statuto speciale" è compreso tutto il personale pubblico di quei territori con tipologie contrattuali specifiche. Ad esempio per il Trentino è inserito il personale con il contratto collettivo provinciale delle autonomie locali. È stato utilizzato lo stesso criterio per le altre realtà. Il personale pubblico di tutte le forme contrattuali è rappresentato dal gruppo "Italia". In quest'ultimo gruppo viene inserito anche il personale statale che opera nei territori regionali.

Fig. 4 – Retribuzione media lorda del personale pubblico a tempo indeterminato per comparto/contratto

(numero indice 2017 = 100)



Nota. I valori relativi all'anno 2022 sono stimati.

Tav. 5 – Alcuni indicatori caratteristici del personale pubblico dell'Amministrazione locale in Trentino

(valori percentuali)

Indicatore	2018	2019	2020	2021	2022
Incidenza del personale con contratto di lavoro flessibile ⁽¹⁾ sul totale personale a tempo indeterminato	11,8	12,2	13,2	13,5	13,6
Incidenza del personale in <i>part-time</i> sul totale personale a tempo indeterminato	26,8	26,9	26,3	26,0	25,1
Incidenza del personale femminile sul totale personale a tempo indeterminato	68,8	69,4	69,6	69,7	69,6
Incidenza del <i>part-time</i> femminile sul totale personale a tempo indeterminato femminile	35,3	35,1	34,0	33,5	32,4
Incidenza del personale dirigente sul totale personale a tempo indeterminato	1,3	1,2	1,2	1,2	1,2
Incidenza personale con 55 anni e oltre sul totale personale a tempo indeterminato	31,2	31,8	32,0	32,4	32,7
Incidenza personale con anzianità di servizio 26 anni e oltre sul totale personale a tempo indeterminato	27,0	26,7	27,2	26,4	25,1
Incidenza laureati sul totale personale a tempo indeterminato	38,7	40,7	42,8	44,4	45,7

⁽¹⁾ Per personale con modalità di lavoro flessibile si intende il personale con contratto a tempo determinato, in formazione lavoro, con contratti di somministrazione (ex interinale), LSU (lavori socialmente utili) e LPU (lavori di pubblica utilità).

Nota metodologica

L'universo di riferimento è costituito dagli enti della Pubblica Amministrazione (PA) e del settore Extra Pubblica Amministrazione (Extra PA).

I dati presentati provengono dalle seguenti fonti:

- l'indagine del Conto Annuale del Ministero dell'Economia e delle Finanze, che rientra tra i flussi informativi del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN) e serve ad alimentare il sistema SICO (Sistema CONoscitivo del personale dipendente dalle Amministrazioni Pubbliche) gestito dalla Ragioneria Generale dello Stato;
- l'indagine integrativa che rileva i dati di tutti gli enti non inclusi nella precedente rilevazione, condotta da ISPAT per completare il quadro del personale della Pubblica Amministrazione sul territorio provinciale;
- la spesa statale regionalizzata (MEF-RGS) e dati CPT (Conti Pubblici Territoriali) per il costo del personale dello Stato e dell'amministrazione centrale sul territorio provinciale.

Nella realtà trentina gli Enti risultano rappresentati come indicato di seguito.

Amministrazione pubblica centrale:

- Presidenza del Consiglio dei ministri, Ministeri, Organi costituzionali
 - Presidenza del Consiglio dei ministri e altri Ministeri
 - Difesa e Interno
 - Giustizia
 - Economia e finanze e Agenzie fiscali
- Altri Enti amministrazione pubblica centrale
- Enti di previdenza

Amministrazione pubblica locale:

- Regione Trentino-Alto Adige e Provincia autonoma di Trento (PAT)
 - Regione e Consiglio regionale
 - Provincia e Consiglio provinciale
 - Personale del comparto scuola della PAT
- Enti locali: Amministrazioni comunali, Unioni di Comuni e Comunità montane
 - Amministrazioni comunali e Unioni di Comuni
 - Comunità montane
- Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari
- Altri Enti amministrazione pubblica locale
 - Altri enti pubblici strumentali PAT
 - Aziende pubbliche di servizi alla persona (ex IPAB)
 - Consorzi di Enti locali
 - Altri Enti amministrazione pubblica locale

Settore Extra Pubblica Amministrazione:

- Settore Extra Pubblica Amministrazione centrale
 - Imprese nazionali
- Settore Extra Pubblica Amministrazione locale
 - Residenze sanitarie/assistenziali
 - Istituti paritari per l'istruzione e la formazione
 - Fondazioni
 - Aziende speciali
 - Società partecipate provinciali
 - Società partecipate comunali
 - Aziende per il turismo e Consorzi pro loco

Per **personale pubblico** si intendono le posizioni lavorative medie, calcolate nel modo seguente:

$$(TI_{ac} + CMD_{in\ ac} - CMD_{out\ ac} + TI_{ap} + CMD_{in\ ap} - CMD_{out\ ap})/2 + TD_{ac}$$

dove:

TI_{ac} = personale a tempo indeterminato – anno corrente

TI_{ap} = personale a tempo indeterminato – anno precedente

CMD_{in ac} = personale proveniente da altre amministrazioni in entrata – anno corrente

CMD_{out ac} = personale dell'amministrazione in uscita verso altre amministrazioni – anno corrente

CMD_{in ap} = personale proveniente da altre amministrazioni in entrata – anno precedente

CMD_{out ap} = personale dell'amministrazione in uscita verso altre amministrazioni – anno precedente

TD_{ac} = personale a tempo determinato espresso in unità annue – anno corrente

Lista Enti della Pubblica Amministrazione (PA) e del settore Extra Pubblica Amministrazione (Extra PA) nella provincia di Trento nel periodo 2012-2022

Amministrazione pubblica centrale

- Archivio di Stato
- Avvocatura distrettuale dello Stato
- Gestione governativa navigazione laghi Maggiore, di Garda e di Como
- Ministero delle infrastrutture e dei trasporti – Provv. interreg. per le opere pubbliche
- Sovrintendenza archivistica del Veneto e del Trentino-Alto Adige
- 2° Reggimento artiglieria terrestre (alpino) Vicenza
- Brigata Alpina Julia – 2° Reggimento Genio Guastatori
- Centro addestramento alpino della Polizia di Stato
- Comando militare esercito Trentino-Alto Adige
- Comando provinciale Carabinieri di Trento
- Comando Truppe Alpine
- Commissariato del Governo per la provincia di Trento
- Compartimento di Polizia Ferroviaria per Verona e il Trentino-Alto Adige
- Questura di Trento
- Sezione Polizia Stradale Trento
- Archivio Notarile Distrettuale
- Casa circondariale di Trento
- Corte d’Appello di Trento
- Corte dei Conti – Sezione di Controllo
- Corte dei Conti – Sezione Giurisdizionale
- Agenzia del Territorio – Direzione regionale per il Veneto
- Agenzia delle Dogane – Direzione regionale per il Trentino-Alto Adige
- Agenzia delle Dogane e dei Monopoli
- Agenzia delle Entrate – Direzione provinciale di Trento
- Comando regionale Trentino-Alto Adige – Guardia di Finanza
- Commissione Tributaria di 1° Grado
- Commissione Tributaria di 2° Grado
- Ragioneria provinciale dello Stato
- Scuola Alpina Guardia di Finanza
- A.C.I. Automobile Club d’Italia – Ufficio provinciale di Trento
- A.C.I. Automobile Club Trento
- Consiglio per la ricerca e sperimentazione in agricoltura
- Distretto Idrografico delle Alpi Orientali
- Istituto per BioEconomia
- Istituto zooprofilattico sperimentale delle Venezie
- S.I.A.E. Società Italiana degli autori ed editori

Amministrazione pubblica locale

- Consiglio Regionale Trentino-Alto Adige
- Regione Trentino-Alto Adige
- Consiglio provinciale
- Provincia autonoma di Trento
- Provincia autonoma di Trento – Scuola
- Comuni e Unioni di Comuni
- Comunità di valle
- A.P.S.S. Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari
- I.P.R.A.S.E. del Trentino
- Istituti per le Minoranze Linguistiche
- Musei
- Opera Universitaria di Trento
- Parchi
- A.P.S.P. Aziende pubbliche di servizio alla persona
- Comunità delle Regole Spinale e Manè
- Consorzi B.I.M.
- Consorzi di Vigilanza boschiva
- Consorzio Trentino di bonifica
- Autorità di Bacino del Fiume Adige
- Azienda forestale Trento – Sopramonte
- Azienda municipalizzata – Cinema teatro comunale Cavalese
- C.C.I.A.A. Camera di commercio industria artigianato e agricoltura
- Centro servizi culturali Santa Chiara
- Conservatorio di musica F.A. Bonporti
- Consorzio del parco nazionale dello Stelvio
- Ordini professionali
- Università degli Studi di Trento

Enti di previdenza e assistenza

- I.N.P.S. – Direzione regionale Trentino-Alto Adige
- I.N.P.S. – Sede provinciale di Trento
- I.N.A.I.L. – Direzione provinciale

Extra PA centrale

- Enel s.p.a.
- Equitalia Nord s.p.a.
- Poste Italiane s.p.a.
- RAI Radio televisione italiana
- RFI s.p.a.
- Terna s.p.a.
- Trenitalia s.p.a.

Extra PA locale

- Accademia d'impresa
- Anffas Trentino – Onlus
- Associazione provinciale per i minori – Onlus
- Consorzio dei Comuni trentini
- Istituti per l'istruzione e la formazione
- Fondazioni
- Aziende speciali
- Società partecipate provinciali
- Società partecipate comunali
- Aziende per il turismo
- Consorzi pro loco
- Consorzi turistici

© Provincia autonoma di Trento ISPAT

Coordinamento e redazione: Vincenzo Bertozzi

Testi ed elaborazione dati: Roberto Sciandra
Manuela Cumerlotti

Layout grafica e pubblicazione on-line: Davide Bortoli

Supplemento al Foglio Comunicazioni - Direttore responsabile: Giampaolo Pedrotti
Aut. Trib. di Trento n. 403 del 02/04/1983