

Il personale della Pubblica Amministrazione in Trentino

Anno 2021

- ❖ L'Istituto di Statistica della provincia di Trento (ISPAT) aggiorna i risultati della rilevazione del personale della Pubblica Amministrazione operante nel territorio della provincia di Trento. Nel report le dinamiche occupazionali e retributive sono confrontate con i dati nazionali per i diversi comparti contrattuali. Per l'Amministrazione locale vengono proposti alcuni tra gli indicatori più significativi.
- ❖ In Italia negli ultimi anni la dinamica del numero di occupati della Pubblica Amministrazione interrompe la fase di ridimensionamento iniziata a partire dagli anni Duemila come conseguenza delle politiche di contenimento della spesa pubblica messe in atto dal Governo nazionale. Pertanto dal 2015 si assiste a una sostanziale stabilizzazione della curva degli occupati.
- ❖ A livello locale il *trend* discendente si inverte a partire dal 2017, grazie alla ripresa delle assunzioni all'interno della Pubblica Amministrazione locale, che compensa la dinamica regressiva registrata dal comparto dell'Amministrazione centrale operante in Trentino.
- ❖ L'incidenza del personale pubblico a tempo indeterminato sulla popolazione residente si conferma in Trentino più elevata sia nei confronti della media delle regioni a statuto speciale (ma inferiore all'Alto Adige), sia nei confronti delle regioni a statuto ordinario. Le differenze si giustificano in virtù delle maggiori competenze che sono state trasferite/delegate dallo Stato alle province autonome. Si tratta del personale della scuola, del personale forestale, dei vigili del fuoco e di altre figure specifiche, vale a dire di personale che nelle altre regioni afferisce di regola allo Stato.
- ❖ Il costo medio del personale pubblico (dipendenti a tempo indeterminato e determinato), dopo essere stato in Trentino e in Italia sostanzialmente su livelli analoghi per quasi tutto il decennio, tende a stabilizzarsi a livello locale dal 2018, mentre cresce in modo consistente a livello nazionale a partire dal 2017. Nel confronto giocano un ruolo importante, tra l'altro, anche i diversi momenti in cui avvengono i rinnovi dei contratti di lavoro.

-
- ❖ La retribuzione media¹ del personale a tempo indeterminato del contratto delle autonomie locali, senza quindi la parte contributiva a carico del datore di lavoro, si attesta nel 2021 in Trentino a 33.197 euro, un livello decisamente più contenuto rispetto al valore della retribuzione delle regioni a statuto speciale (36.928 euro) e, in particolare, dell'Alto Adige, territorio che si caratterizza per il valore più elevato (43.236 euro).
 - ❖ Più in generale, cioè considerando tutti i comparti contrattuali, la retribuzione media a livello nazionale si colloca nel 2021 a 37.364 euro, un valore ragguardevole che si giustifica con l'insieme estremamente eterogeneo delle categorie stipendiali in essere, all'interno delle quali rientrano anche contratti che presentano retribuzioni medie tradizionalmente elevate (magistratura, forze dell'ordine, sanità, enti pubblici non economici, enti di ricerca, ecc.).
 - ❖ A partire dal 2018 la retribuzione media del personale a tempo indeterminato in Trentino tende a stabilizzarsi. Invece negli altri territori considerati risulta in ulteriore crescita.
 - ❖ In termini di macro composizione, il Trentino vede nel tempo ridurre l'incidenza della quota di dipendenti dell'Amministrazione centrale, mentre cresce la componente dell'Amministrazione locale, come conseguenza del progressivo passaggio alla provincia di competenze statali². Si osserva altresì la continua espansione del personale del comparto scuola della PAT, a fronte della riduzione della quota dei Comuni e delle Comunità di valle.
 - ❖ Con riferimento alla sola Amministrazione locale, in Trentino l'incidenza del personale con contratto a tempo determinato e, in generale, con una tipologia di lavoro flessibile supera il 13% e risulta nell'ultimo periodo in aumento rispetto al numero complessivo dei contratti a tempo indeterminato. A partire dal 2020 tende a ridursi l'utilizzo dell'orario a tempo parziale, a cui ricorre oltre un quarto del personale. La riduzione appare maggiormente accentuata se si considera il solo genere femminile, in ragione probabilmente dell'uso più esteso del lavoro da remoto.
 - ❖ Per il tempo indeterminato risulta in costante lieve crescita l'incidenza del personale femminile, che raggiunge nel 2021 quasi il 70% del totale.
 - ❖ La tendenza all'invecchiamento del personale pubblico è confermata dall'incidenza degli *over 54 anni*, che passa dal 30,1% nel 2017 al 32,4% nel 2021. Migliora nel contempo ulteriormente il livello di scolarizzazione del personale: l'incidenza dei laureati si attesta infatti al 44,4% nel 2021, quasi otto punti percentuali in più rispetto al 2017.

¹ Nel report si considera la retribuzione lorda.

² Con il d.lgs. 07/02/2017 n. 16, a decorrere dal 1° gennaio 2017, sono state delegate alla Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol, per il suo ambito territoriale, le funzioni riguardanti l'attività amministrativa e organizzativa di supporto agli uffici giudiziari, con esclusione di quelle relative al personale di magistratura e al personale amministrativo dirigenziale. Il passaggio effettivo del personale è avvenuto nel corso del 2018.

Fig. 1 – Personale pubblico in Italia e in Trentino

(numero indice 2016 = 100)

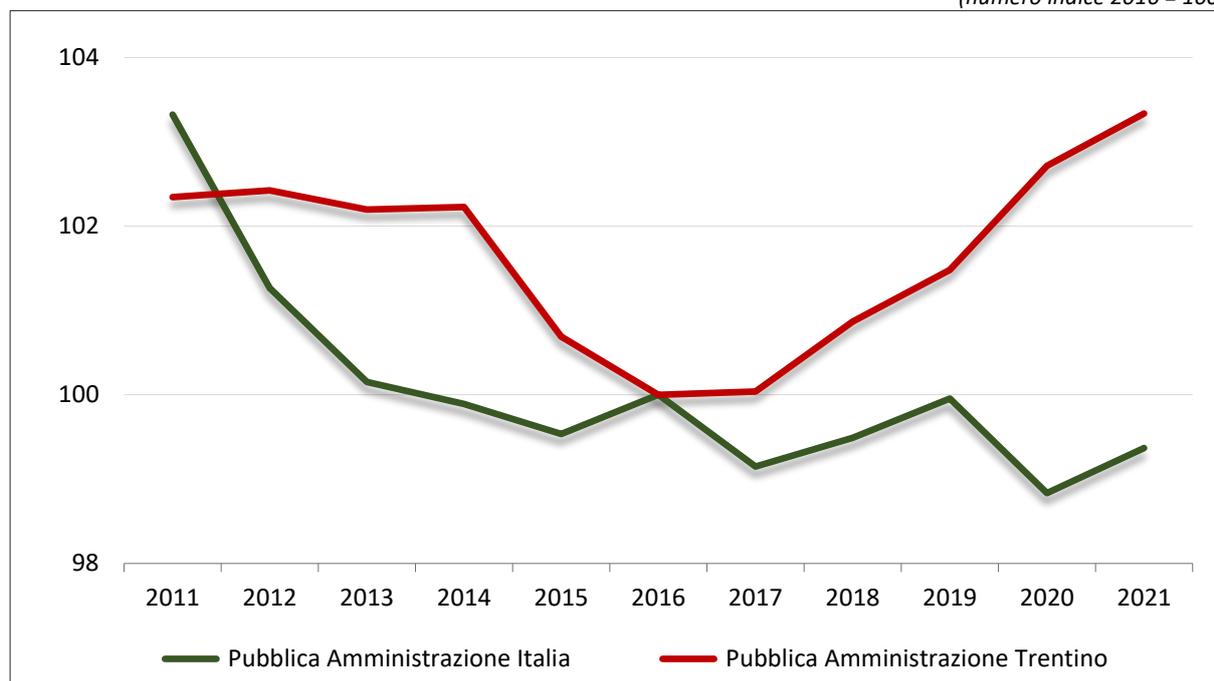
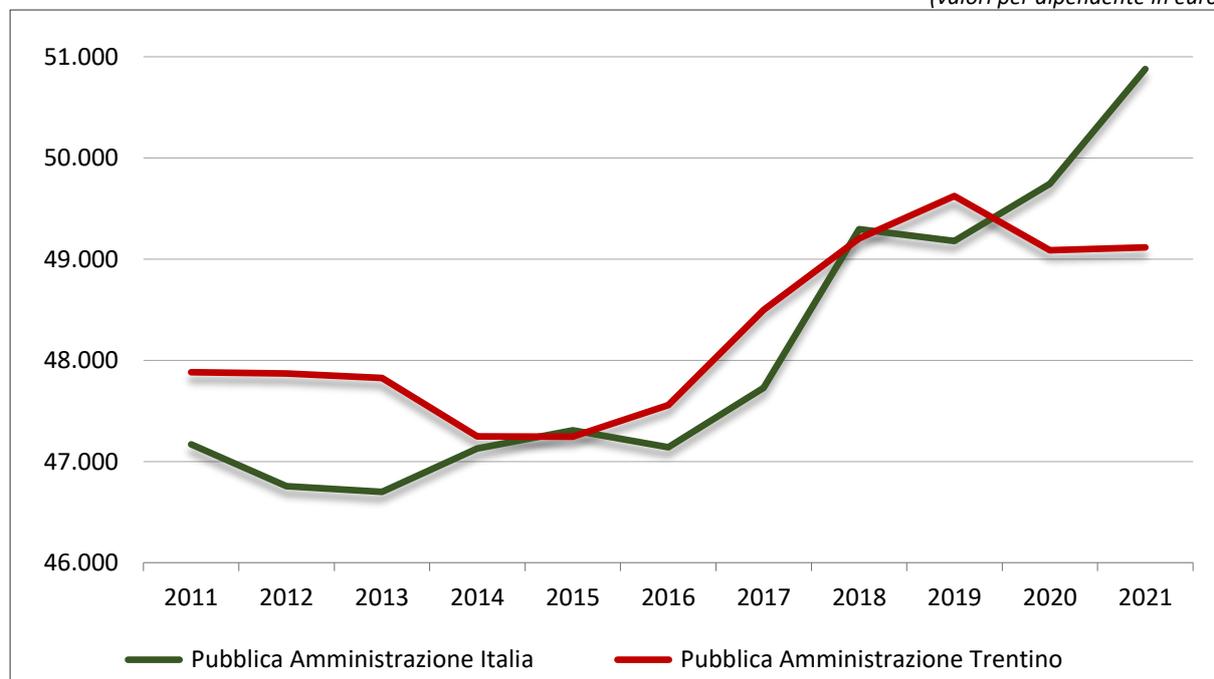


Fig. 2 – Costo del lavoro del personale pubblico in Italia e in Trentino^(*)

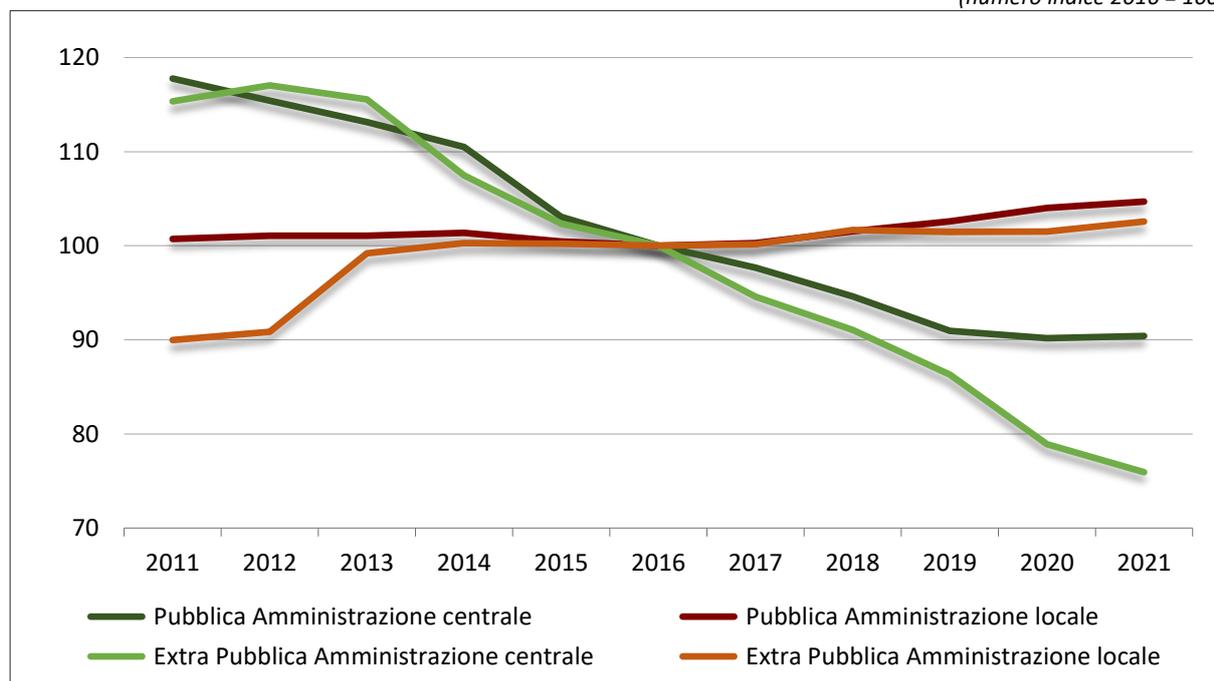
(valori per dipendente in euro)



^(*) I valori relativi all'anno 2021 sono stimati. Nel costo del lavoro sono conteggiati: le retribuzioni del personale a tempo indeterminato, determinato e in formazione lavoro, gli oneri sociali a carico del datore di lavoro, le spese per il benessere del personale e gli altri costi, ad esclusione degli oneri per il personale estraneo all'amministrazione.

Fig. 3 – Personale pubblico per macro comparto in Trentino

(numero indice 2016 = 100)



Tav. 1 – Personale pubblico a tempo indeterminato in Italia al 31 dicembre 2021: distribuzione per ordinamento di statuto regionale

Regione	Maschi	Femmine	Totale	Incidenza regionale	Popolazione	Dipendenti pubblici per 1.000 abitanti
Regioni a statuto speciale	248.343	313.390	561.733	17,5	8.812.323	63,7
- di cui Trentino ⁽¹⁾	15.711	26.326	42.037	1,3	540.958	77,7
- di cui Alto Adige ⁽²⁾	15.229	26.856	42.085	1,3	532.616	79,0
Regioni a statuto ordinario	1.062.955	1.581.475	2.644.430	82,3	50.217.810	52,7
Estero ⁽³⁾	4.092	2.703	6.795	0,2	-	-
Totale complessivo	1.315.390	1.897.568	3.212.958	100,0	59.030.133	54,4

⁽¹⁾ I 42.037 dipendenti appartengono per 37.908 unità all'Amministrazione locale e per 4.129 all'Amministrazione centrale.

⁽²⁾ I 42.085 dipendenti appartengono per 35.792 unità all'Amministrazione locale e per 6.293 all'Amministrazione centrale.

⁽³⁾ Per "Estero" si intende il personale che presta servizio in sedi collocate fuori dal territorio nazionale.

Tav. 2 – Retribuzione media lorda del personale pubblico a tempo indeterminato per comparto/contratto

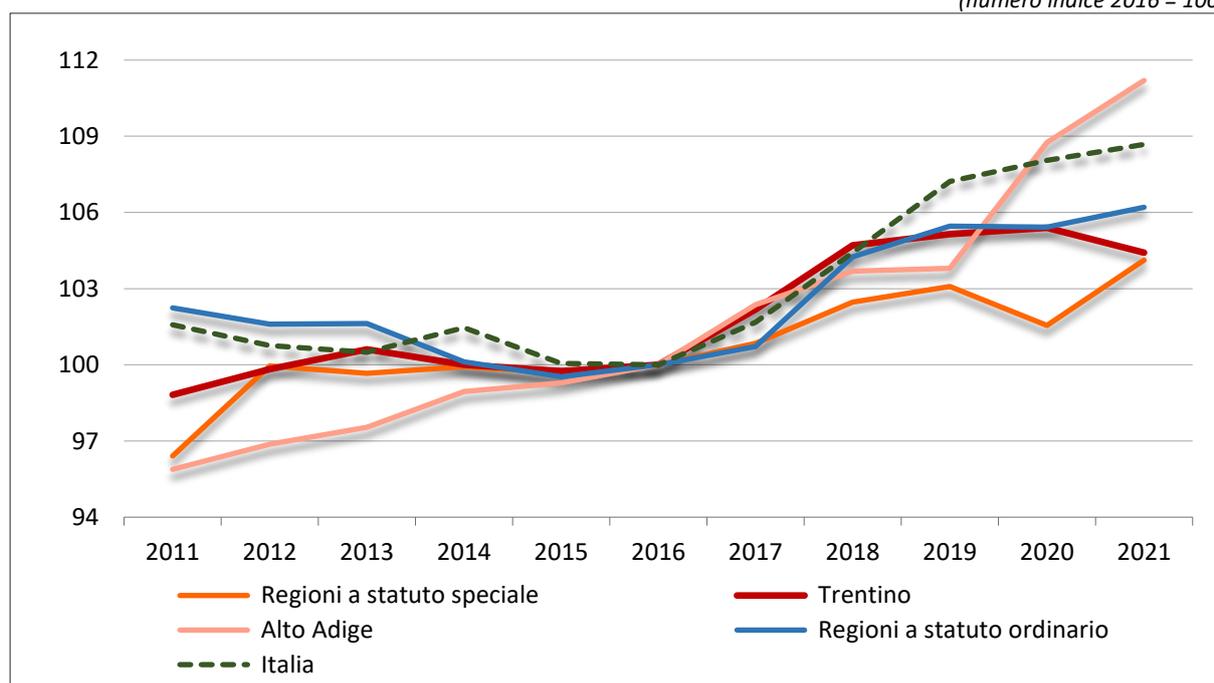
(valori in euro)

Comparto	2017	2018	2019	2020	2021
Regioni a statuto speciale	35.767	36.344	36.561	36.015	36.928
- di cui Trentino	32.484	33.288	33.429	33.508	33.197
- di cui Alto Adige	39.800	40.318	40.359	42.284	43.236
Regioni a statuto ordinario	29.316	30.346	30.696	30.686	30.914
Italia (tutti i comparti)	34.956	35.896	36.861	37.148	37.364

Nella tavola il personale pubblico è ripartito per tipologia di contratto di lavoro. Pertanto nel gruppo “Regioni a statuto speciale” è compreso tutto il personale pubblico di quei territori con tipologie contrattuali specifiche. Ad esempio, per il Trentino è inserito il personale con il contratto collettivo provinciale delle autonomie locali. È stato utilizzato lo stesso criterio per le altre realtà. Il personale pubblico di tutte le forme contrattuali è rappresentato dal gruppo “Italia”. In quest’ultimo gruppo viene inserito anche il personale statale che opera nei territori regionali.

Fig. 4 – Retribuzione media lorda del personale pubblico a tempo indeterminato per comparto/contratto^(*)

(numero indice 2016 = 100)



(*) I valori relativi all’anno 2021 sono stimati.

Tav. 3 – Composizione del personale dell'Amministrazione centrale sul totale del personale pubblico in Trentino
(valori percentuali)

Ente	2017	2018	2019	2020	2021
Presidenza del Consiglio dei ministri, ministeri, organi costituzionali	8,4	8,0	7,6	7,4	7,5
Altri enti amministrazione pubblica centrale	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Enti di previdenza e assistenza	0,7	0,7	0,7	0,7	0,6
Totale	9,3	8,9	8,5	8,3	8,3

Tav. 4 – Composizione del personale dell'Amministrazione locale sul totale del personale pubblico in Trentino
(valori percentuali)

Ente	2017	2018	2019	2020	2021
Regione Trentino-Alto Adige e Provincia autonoma di Trento	39,5	39,9	40,3	40,6	41,1
- di cui: Provincia autonoma di Trento - comparto scuola	28,2	28,3	28,5	29,0	29,6
Enti locali: Amministrazioni comunali, Unioni di Comuni e Comunità montane	15,0	14,6	14,3	14,0	13,9
Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari	19,7	20,2	20,3	20,1	20,1
Altri Enti amministrazione pubblica locale	16,5	16,5	16,6	17,1	16,7
Totale	90,7	91,1	91,5	91,7	91,7

Tav. 5 – Alcuni indicatori caratteristici del personale pubblico dell'Amministrazione locale

(valori percentuali)

Indicatore	2017	2018	2019	2020	2021
Incidenza del personale con modalità di lavoro flessibile ⁽¹⁾ sul totale personale a tempo indeterminato	11,2	11,8	12,2	13,2	13,5
Incidenza del personale in <i>part-time</i> sul totale personale a tempo indeterminato	26,6	26,8	26,9	26,3	26,0
Incidenza del personale femminile sul totale personale a tempo indeterminato	68,4	68,8	69,4	69,6	69,7
Incidenza del <i>part-time</i> femminile sul totale personale a tempo indeterminato femminile	35,3	35,3	35,1	34,0	33,5
Incidenza del personale dirigente sul totale personale a tempo indeterminato	1,3	1,3	1,2	1,2	1,2
Incidenza personale con 55 anni e oltre sul totale personale a tempo indeterminato	30,1	31,2	31,8	32,0	32,4
Incidenza personale con anzianità di servizio 26 anni e oltre sul totale personale a tempo indeterminato	27,1	27,0	26,7	27,2	26,4
Incidenza laureati sul totale personale a tempo indeterminato	36,7	38,7	40,7	42,8	44,4

⁽¹⁾ Per personale con modalità di lavoro flessibile si intende il personale con contratto a tempo determinato, in formazione lavoro, con contratti di somministrazione (ex interinale), LSU (lavori socialmente utili) e LPU (lavori di pubblica utilità).

Nota metodologica

L'universo di riferimento è costituito dagli enti della Pubblica Amministrazione (PA) e del settore Extra Pubblica Amministrazione (Extra PA).

I dati presentati provengono dalle seguenti fonti:

- l'indagine del Conto Annuale del Ministero dell'Economia e delle Finanze, che rientra tra i flussi informativi del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN) e serve ad alimentare il sistema SICO (Sistema COncoscitivo del personale dipendente dalle Amministrazioni Pubbliche) gestito dalla Ragioneria Generale dello Stato;
- l'indagine integrativa che rileva i dati di tutti gli enti non inclusi nella precedente rilevazione, condotta da ISPAT per completare il quadro del personale della Pubblica Amministrazione sul territorio provinciale;
- la spesa statale regionalizzata (MEF-RGS) e dati CPT (Conti Pubblici Territoriali) per il costo del personale dello Stato e dell'amministrazione centrale sul territorio provinciale.

Nella realtà trentina gli Enti risultano così rappresentati:

Amministrazione pubblica centrale:

- Presidenza del Consiglio dei ministri, Ministeri, Organi costituzionali
 - Presidenza del Consiglio dei ministri e altri Ministeri
 - Difesa e Interno
 - Giustizia
 - Economia e finanze e Agenzie fiscali
 - Istruzione, università e ricerca
- Altri Enti amministrazione pubblica centrale
- Enti di previdenza

Amministrazione pubblica locale:

- Regione Trentino-Alto Adige e Provincia autonoma di Trento (PAT)
 - Regione e Consiglio regionale
 - Provincia e Consiglio provinciale
 - Personale del comparto scuola della PAT
- Enti locali: Amministrazioni comunali, Unioni di Comuni e Comunità montane
 - Amministrazioni comunali e Unioni di Comuni
 - Comunità montane
- Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari
- Altri Enti amministrazione pubblica locale
 - Altri enti pubblici strumentali PAT
 - Aziende pubbliche di servizi alla persona (ex IPAB)
 - Consorzi di Enti locali
 - Altri Enti amministrazione pubblica locale

Settore Extra Pubblica Amministrazione:

- Settore Extra Pubblica Amministrazione centrale
 - Imprese nazionali
- Settore Extra Pubblica Amministrazione locale
 - Residenze sanitarie/assistenziali
 - Istituti paritari per l'istruzione e la formazione
 - Fondazioni
 - Aziende speciali
 - Società partecipate provinciali
 - Società partecipate comunali
 - Aziende per il turismo e Consorzi pro loco.

Per **personale pubblico** si intendono le posizioni lavorative medie, calcolate nel modo seguente:

$$(TI_{ac} + CMD_{in\ ac} - CMD_{out\ ac} + TI_{ap} + CMD_{in\ ap} - CMD_{out\ ap})/2 + TD_{ac}$$

dove:

TI_{ac} = personale a tempo indeterminato – anno corrente

TI_{ap} = personale a tempo indeterminato – anno precedente

$CMD_{in\ ac}$ = personale proveniente da altre amministrazioni in entrata – anno corrente

$CMD_{out\ ac}$ = personale dell'amministrazione in uscita verso altre amministrazioni – anno corrente

$CMD_{in\ ap}$ = personale proveniente da altre amministrazioni in entrata – anno precedente

$CMD_{out\ ap}$ = personale dell'amministrazione in uscita verso altre amministrazioni – anno precedente

TD_{ac} = personale a tempo determinato espresso in unità annue – anno corrente

Lista Enti della Pubblica Amministrazione (PA) e del settore Extra Pubblica Amministrazione (Extra PA) nella provincia di Trento nel periodo 2011-2021

Amministrazione pubblica centrale

- Archivio di Stato
- Avvocatura distrettuale dello Stato
- Gestione governativa navigazione laghi Maggiore, di Garda e di Como
- Ministero delle infrastrutture e dei trasporti – Provv. interreg. per le opere pubbliche
- Sovrintendenza archivistica del Veneto e del Trentino-Alto Adige
- 2° Reggimento artiglieria terrestre (alpino) Vicenza
- Brigata Alpina Julia – 2° Reggimento Genio Guastatori
- Centro addestramento alpino della Polizia di Stato
- Comando militare esercito Trentino-Alto Adige
- Comando provinciale Carabinieri di Trento
- Comando Truppe Alpine
- Commissariato del Governo per la provincia di Trento
- Compartimento di Polizia Ferroviaria per Verona e il Trentino-Alto Adige
- Questura di Trento
- Sezione Polizia Stradale Trento
- Archivio Notarile Distrettuale
- Casa circondariale di Trento
- Corte d'Appello di Trento
- Corte dei Conti – Sezione di Controllo
- Corte dei Conti – Sezione Giurisdizionale
- Agenzia del Territorio – Direzione regionale per il Veneto
- Agenzia delle Dogane – Direzione regionale per il Trentino-Alto Adige
- Agenzia delle Dogane e dei Monopoli
- Agenzia delle Entrate – Direzione provinciale di Trento
- Comando regionale Trentino-Alto Adige – Guardia di Finanza
- Commissione Tributaria di 1° Grado
- Commissione Tributaria di 2° Grado
- Ragioneria provinciale dello Stato
- Scuola Alpina Guardia di Finanza
- A.C.I. Automobile Club d'Italia – Ufficio provinciale di Trento
- A.C.I. Automobile Club Trento
- Consiglio per la ricerca e sperimentazione in agricoltura
- Distretto Idrografico delle Alpi Orientali
- Istituto per BioEconomia
- Istituto zooprofilattico sperimentale delle Venezie
- S.I.A.E. Società Italiana degli autori ed editori

Amministrazione pubblica locale

- Consiglio Regionale Trentino-Alto Adige
- Regione Trentino-Alto Adige
- Consiglio provinciale
- Provincia autonoma di Trento
- Provincia autonoma di Trento – Scuola
- Comuni e Unioni di Comuni
- Comunità di valle
- A.P.S.S. Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari
- I.P.R.A.S.E. del Trentino
- Istituti per le Minoranze Linguistiche
- Musei
- Opera Universitaria di Trento
- Parchi
- A.P.S.P. Aziende pubbliche di servizio alla persona
- Comunità delle Regole Spinale e Manez
- Consorzi B.I.M.
- Consorzi di Vigilanza boschiva
- Consorzio Trentino di bonifica
- Autorità di Bacino del Fiume Adige
- Azienda forestale Trento – Sopramonte
- Azienda municipalizzata – Cinema teatro comunale Cavalese
- C.C.I.A.A. Camera di commercio industria artigianato e agricoltura
- Centro servizi culturali Santa Chiara
- Conservatorio di musica F.A. Bonporti
- Consorzio del parco nazionale dello Stelvio
- Ordini professionali
- Università degli Studi di Trento

Enti di previdenza e assistenza

- I.N.P.D.A.P. – Direzione provinciale di Trento
- I.N.P.S. – Direzione regionale Trentino-Alto Adige
- I.N.P.S. – Sede provinciale di Trento
- I.N.A.I.L. – Direzione provinciale

Extra PA centrale

- Enel s.p.a.
- Equitalia Nord s.p.a.
- Poste Italiane s.p.a.
- RAI Radio televisione italiana
- RFI s.p.a.
- Terna s.p.a.
- Trenitalia s.p.a.

Extra PA locale

- Accademia d'impresa
- Anffas Trentino – Onlus
- Associazione provinciale per i minori – Onlus
- Consorzio dei Comuni trentini
- Istituti per l'istruzione e la formazione
- Fondazioni
- Aziende speciali
- Società partecipate provinciali
- Società partecipate comunali
- Aziende provinciali per il turismo
- Consorzi pro loco
- Consorzi turistici

© Provincia autonoma di Trento ISPAT

Coordinamento e redazione:	Vincenzo Bertozzi
Testi ed elaborazione dati:	Roberto Sciandra Manuela Cumerlotti
<i>Layout grafica e pubblicazione on-line:</i>	Paola Corrà Davide Bortoli

Supplemento al Foglio Comunicazioni - Direttore responsabile: Giampaolo Pedrotti
Aut. Trib. di Trento n. 403 del 02/04/1983