

## Il personale della Pubblica Amministrazione in Trentino anno 2019

- ❖ L'Istituto di Statistica della provincia di Trento (ISPAT) presenta i risultati della rilevazione del personale della Pubblica Amministrazione operante nel territorio della provincia di Trento nell'ultimo quinquennio. Nel *report* le dinamiche occupazionali e retributive sono confrontate con i dati nazionali e sono presi in considerazione alcuni degli indicatori più significativi dell'Amministrazione Locale.
- ❖ Negli ultimi anni la dinamica del numero di occupati della Pubblica Amministrazione interrompe la fase di ridimensionamento iniziata a partire dagli anni Duemila, come conseguenza delle politiche restrittive messe in atto dal governo centrale. A livello nazionale a partire dal 2015 si assiste infatti ad una sostanziale stabilizzazione della curva.
- ❖ A livello locale il *trend* sembra invertirsi con il 2017 grazie alla lieve ripresa dell'occupazione all'interno della Pubblica Amministrazione locale che controbilancia la dinamica regressiva del comparto dell'Amministrazione centrale operante in Trentino.
- ❖ L'incidenza del personale pubblico a tempo indeterminato sulla popolazione residente si conferma più elevata in Trentino, sia nei confronti delle altre regioni a statuto speciale, sia nei confronti delle regioni a statuto ordinario, rispetto alle quali le differenze si giustificano in virtù delle maggiori competenze che sono state trasferite/delegate dallo Stato alla provincia di Trento. Si tratta, ad esempio, del personale della scuola, del personale forestale, dei vigili del fuoco e di altre figure specifiche, vale a dire di personale che nelle altre regioni affrisce di regola allo Stato.
- ❖ Il livello del costo medio del personale pubblico risulta in Trentino inferiore rispetto al resto del Paese a partire dal 2018. Nel confronto giocano un ruolo importante anche i diversi momenti in cui sono avvenuti i rinnovi dei contratti di lavoro.
- ❖ La retribuzione media del personale a tempo indeterminato del contratto delle autonomie locali si attesta nel 2018 in Trentino a 33.288 euro, un livello decisamente più contenuto rispetto al valore della retribuzione delle regioni a statuto speciale (36.290 euro) e, in particolare, dell'Alto Adige, territorio che si caratterizza per il valore più elevato (40.245 euro).
- ❖ Più in generale, cioè considerando tutti i comparti contrattuali, il livello medio nazionale si colloca nel 2018 a 36.013 euro in ragione dell'insieme estremamente eterogeneo delle categorie stipendiali in essere, all'interno delle quali rientrano anche contratti che presentano retribuzioni

- 
- medie tradizionalmente elevate (magistratura, forze dell'ordine, sanità, enti pubblici non economici, enti di ricerca, ecc.).
- ❖ Le retribuzioni medie del personale pubblico a tempo indeterminato nel quinquennio 2014-2018 presentano una dinamica crescente in particolare negli ultimi due anni, seppure con intensità differenti tra le varie forme contrattuali.
  - ❖ In termini di macro composizione, l'occupazione pubblica in Trentino vede ulteriormente ridurre l'incidenza della quota dell'Amministrazione centrale mentre cresce la componente dell'Amministrazione locale, come conseguenza del progressivo passaggio di competenze statali. Si osserva altresì la continua espansione del personale che afferisce all'area sanitaria (A.P.S.S. e A.P.S.P., queste ultime incluse tra gli "Altri enti amministrazione pubblica locale"), a fronte della riduzione della quota dei Comuni e delle Comunità di Valle.
  - ❖ Con riferimento all'Amministrazione locale, in Trentino l'incidenza del personale con contratto a tempo determinato e, in generale, con una tipologia di lavoro flessibile, supera il 12% e risulta nell'ultimo periodo in aumento rispetto al numero complessivo dei contratti a tempo indeterminato. In crescita anche l'utilizzo dell'orario a tempo parziale a cui ricorre oltre un quarto del personale.
  - ❖ In costante crescita l'incidenza del personale femminile a tempo indeterminato che raggiunge nel 2019 quasi il 70% del totale.
  - ❖ L'invecchiamento del personale pubblico è confermato dall'incidenza degli *over 54* che passa dal 27,9% nel 2015 al 31,8% nel 2019. Altro segnale correlato a tale fenomeno si riscontra nella crescita dell'anzianità di servizio oltre i 25 anni, passata in 5 anni dal 26% al 26,7%. Migliora nel contempo ulteriormente il livello di scolarizzazione del personale: l'incidenza del personale laureato raggiunge quasi il 41% nel 2019, oltre sei punti percentuali in più rispetto al 2015.

Fig. 1 - Personale pubblico in Italia e in Trentino

(numero indice 2015 = 100)

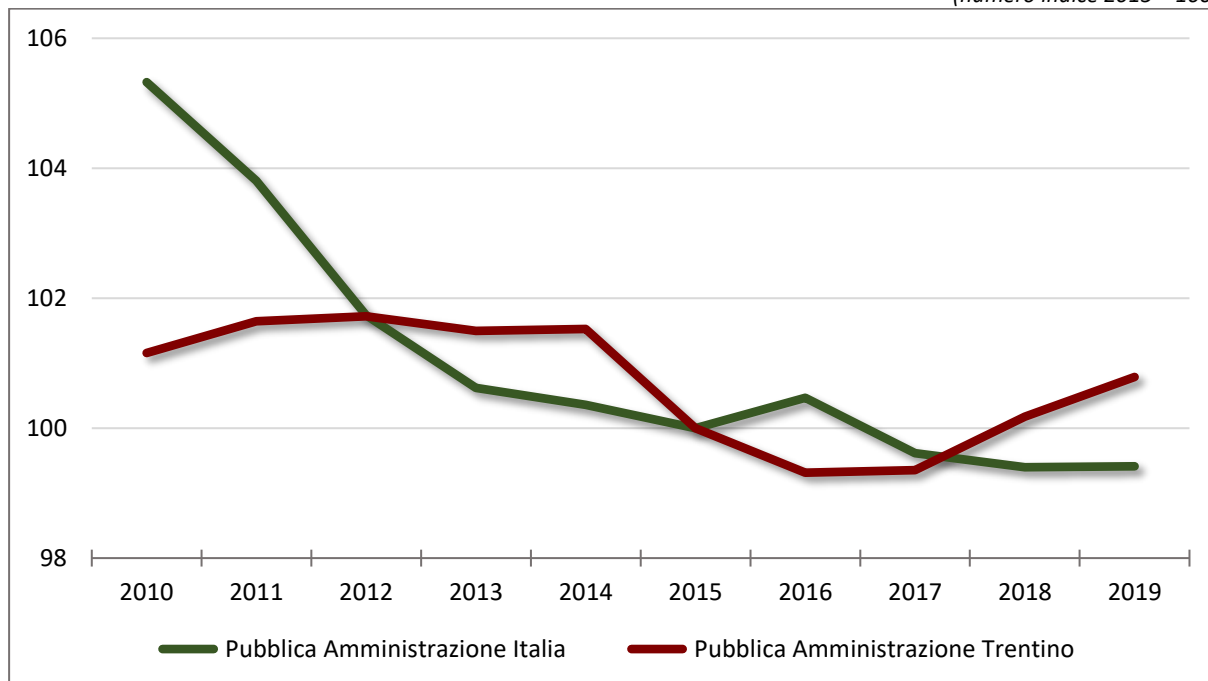
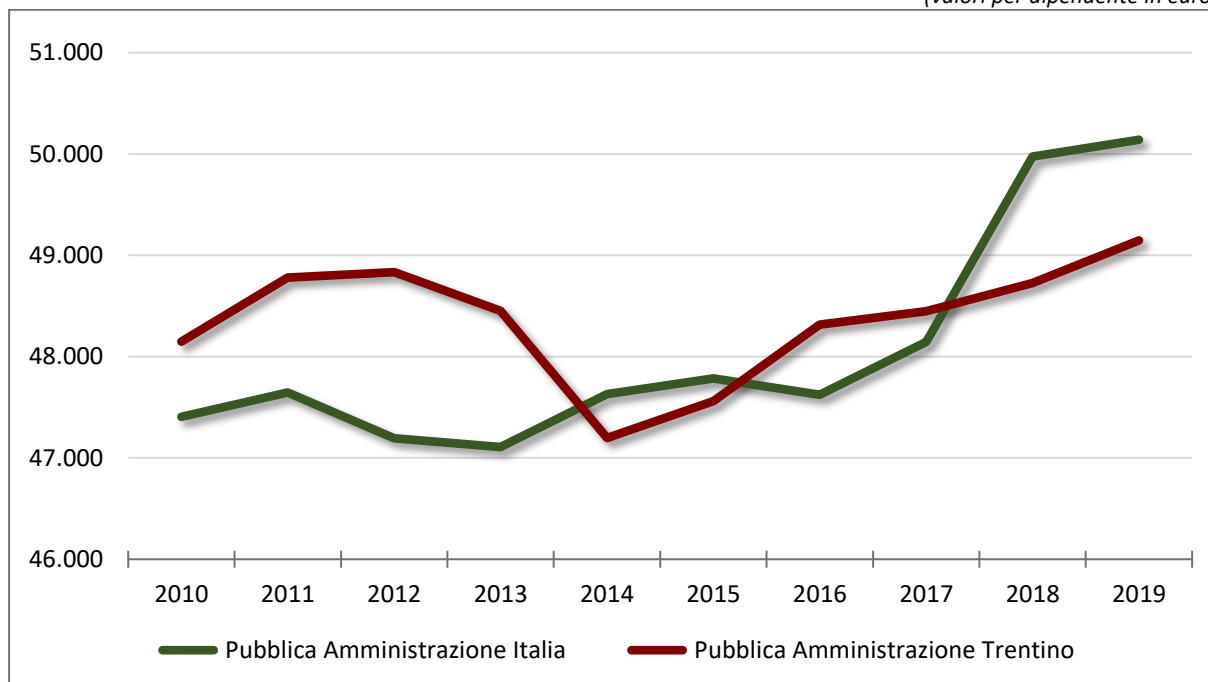


Fig. 2 - Costo del lavoro del personale pubblico in Italia e in Trentino (\*)

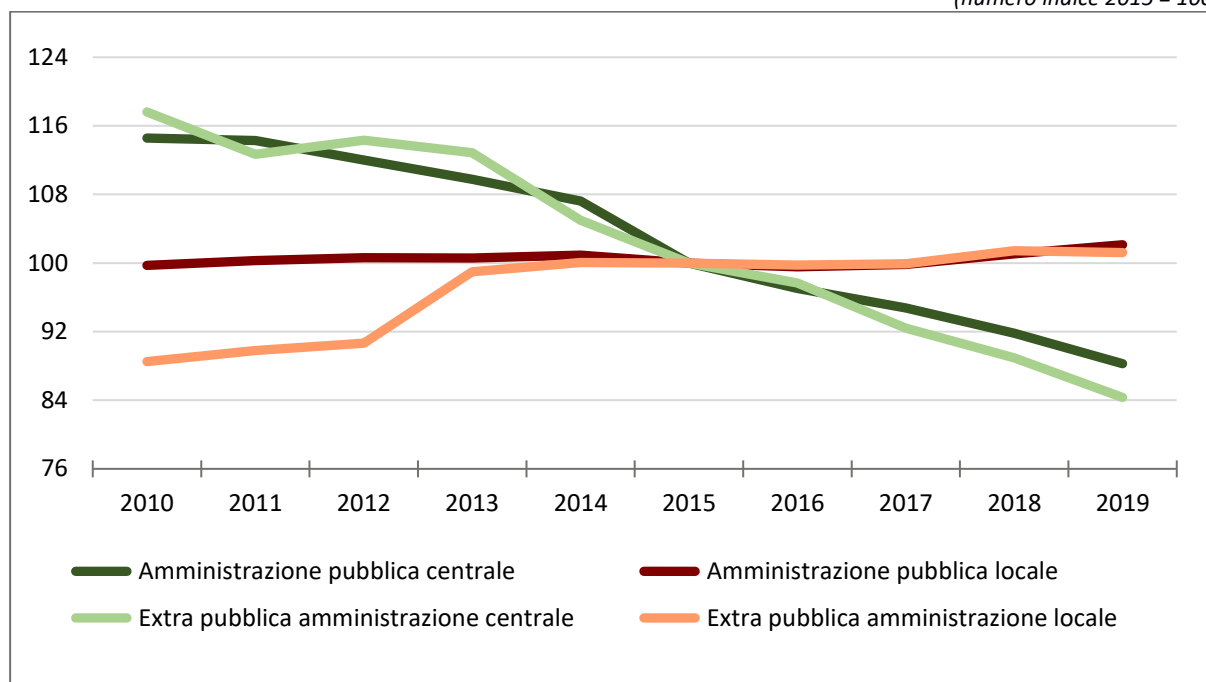
(valori per dipendente in euro)



(\*) I valori relativi all'anno 2019 sono stimati.

Fig. 3 - Personale pubblico per macro comparto in Trentino

(numero indice 2015 = 100)



Tav. 1 - Personale pubblico a tempo indeterminato in Italia al 31 dicembre 2018: distribuzione per ordinamento di statuto regionale <sup>(1)</sup>

Regione	Maschi	Femmine	Totale	Incidenza regionale	Popolazione	Dipendenti pubblici per 1.000 abitanti
Regioni a statuto speciale	257.915	298.309	<b>556.224</b>	17,4	9.052.644	61,4
- di cui Trentino <sup>(2)</sup>	14.926	25.558	<b>40.484</b>	1,3	541.098	74,8
- di cui Alto Adige <sup>(3)</sup>	15.282	26.075	<b>41.357</b>	1,3	531.178	77,9
Regioni a statuto ordinario	1.097.230	1.540.262	<b>2.637.492</b>	82,4	51.306.902	51,4
Estero <sup>(4)</sup>	4.208	2.918	<b>7.126</b>	0,2	-	-
<b>Totale complessivo</b>	<b>1.359.353</b>	<b>1.841.489</b>	<b>3.200.842</b>	<b>100,0</b>	<b>60.359.546</b>	<b>53,0</b>

<sup>(1)</sup> Il confronto con i dati nazionali è disponibile fino all'anno 2018.

<sup>(2)</sup> I 40.484 dipendenti sono per 36.222 unità appartenenti all'Amministrazione locale e per 4.262 all'Amministrazione centrale.

<sup>(3)</sup> I 41.357 dipendenti sono per 34.865 unità appartenenti all'Amministrazione locale e per 6.492 all'Amministrazione centrale.

<sup>(4)</sup> Per "Estero" si intende il personale che presta servizio in sedi collocate fuori dal territorio nazionale.

Tav. 2 - Retribuzione media lorda del personale pubblico a tempo indeterminato per comparto/contratto

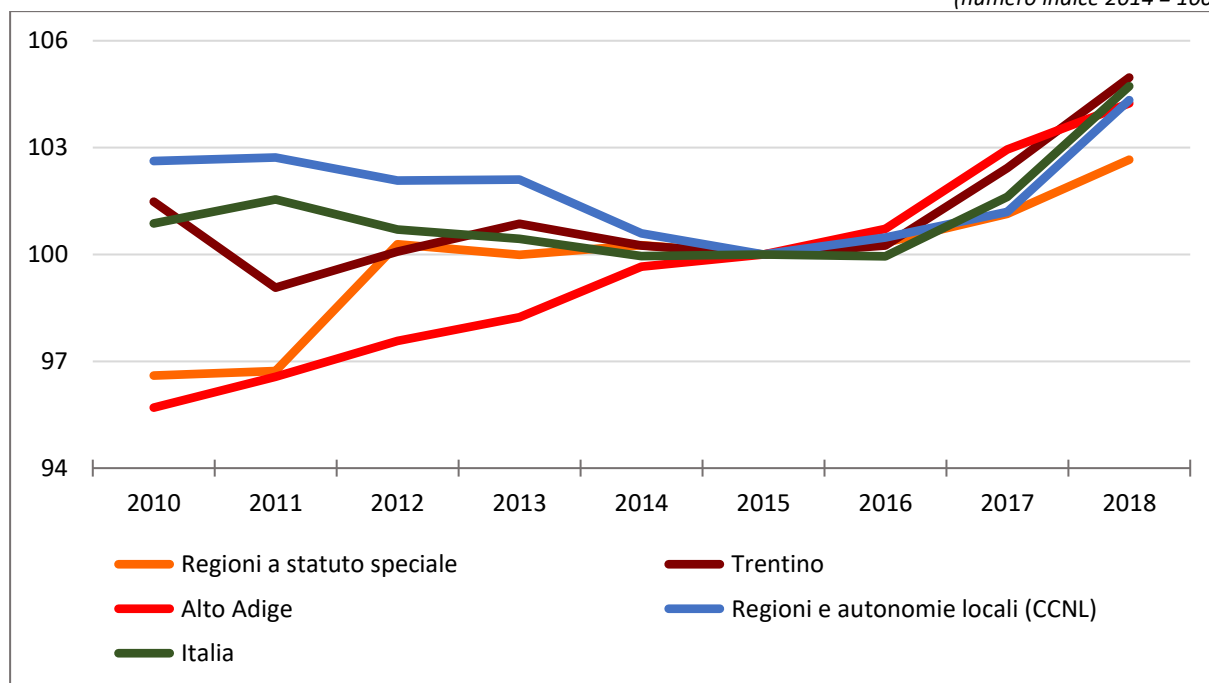
(valori in euro)

Comparto	2014	2015	2016	2017	2018
Regioni a statuto speciale	35.441	35.350	35.467	35.754	36.290
- di cui Trentino	31.792	31.713	31.793	32.484	33.288
- di cui Alto Adige	38.473	38.606	38.882	39.746	40.245
Regioni e autonomie locali	29.143	28.971	29.108	29.316	30.226
Italia (tutti i comparti)	34.373	34.388	34.370	34.943	36.013

Nella tavola il personale pubblico è ripartito per tipologia di contratto di lavoro. Pertanto nel gruppo "Regioni a statuto speciale" è compreso tutto il personale pubblico di quei territori con tipologie contrattuali specifiche. Ad esempio per il Trentino è inserito il personale con il contratto collettivo provinciale delle autonomie locali. È stato utilizzato lo stesso criterio per le altre realtà. Nel gruppo "Regioni e autonomie locali" viene compreso il personale con il contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) per le autonomie locali. Il personale pubblico di tutte le forme contrattuali è rappresentato dal gruppo "Italia". In quest'ultimo gruppo viene inserito anche il personale statale che opera nei territori regionali.

Fig. 4 - Retribuzione media lorda del personale pubblico a tempo indeterminato per comparto/contratto

(numero indice 2014 = 100)



Tav. 3 - Composizione del personale dell'Amministrazione centrale sul totale del personale pubblico in Trentino  
(valori percentuali)

Ente	2015	2016	2017	2018	2019
Presidenza del Consiglio dei ministri, ministeri, organi costituzionali	8,8	8,6	8,4	8,0	7,6
Altri enti Amministrazione pubblica centrale	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Enti di previdenza ed assistenza	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
<b>Totale</b>	<b>9,7</b>	<b>9,5</b>	<b>9,3</b>	<b>8,9</b>	<b>8,5</b>

Tav. 4 - Composizione del personale dell'Amministrazione locale sul totale del personale pubblico in Trentino  
(valori percentuali)

Ente	2015	2016	2017	2018	2019
Regione Trentino Alto Adige e Provincia autonoma di Trento	39,5	39,6	39,5	39,9	40,1
- di cui: Provincia autonoma di Trento - comparto scuola	28,0	28,2	28,2	28,3	28,5
Enti locali: Amministrazioni comunali, Unioni di Comuni e Comunità montane	15,2	15,1	15,0	14,6	14,2
Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari	19,3	19,6	19,7	20,2	20,2
Altri Enti Amministrazione pubblica locale	16,3	16,2	16,5	16,5	17,0
<b>Totale</b>	<b>90,3</b>	<b>90,5</b>	<b>90,7</b>	<b>91,1</b>	<b>91,5</b>

Tav. 5 - Alcuni indicatori caratteristici del personale pubblico dell'Amministrazione locale

*(valori percentuali)*

Indicatore	2015	2016	2017	2018	2019
Incidenza del personale con modalità di lavoro flessibile <sup>(2)</sup> sul totale personale a tempo indeterminato	10,0	10,2	11,2	11,8	12,2
Incidenza del personale in part time sul totale personale a tempo indeterminato	26,1	26,4	26,6	26,8	26,9
Incidenza del personale femminile sul totale personale a tempo indeterminato	67,9	68,0	68,4	68,8	69,4
Incidenza del part time femminile sul totale personale a tempo indeterminato femminile	35,0	35,3	35,3	35,3	35,1
Incidenza del personale dirigente sul totale personale a tempo indeterminato	1,2	1,2	1,3	1,3	1,2
Incidenza personale con 55 anni e oltre sul totale personale a tempo indeterminato	27,9	25,3	30,1	31,2	31,8
Incidenza personale con anzianità di servizio 25 anni e oltre sul totale personale a tempo indeterminato	26,0	28,0	27,1	27,0	26,7
Incidenza laureati sul totale personale a tempo indeterminato	34,2	35,1	36,7	38,7	40,7

<sup>(1)</sup> Per personale con modalità di lavoro flessibile si intende il personale con contratto a tempo determinato, in formazione lavoro, con contratti di somministrazione (ex interinale), LSU (lavori socialmente utili) e LPU (lavori di pubblica utilità).

---

## Nota metodologica

L'universo di riferimento è costituito dagli enti della Pubblica Amministrazione (PA) e del settore Extra Pubblica Amministrazione (extra PA).

I dati presentati provengono dalle seguenti fonti:

- l'indagine del Conto Annuale del Ministero dell'Economia e delle Finanze, che rientra tra i flussi informativi del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN) e serve ad alimentare il sistema SICO (Sistema COgnoscitivo del personale dipendente dalle Amministrazioni Pubbliche) gestito dalla Ragioneria Generale dello Stato;
- l'indagine integrativa che rileva i dati di tutti gli enti non inclusi nella precedente rilevazione, condotta da ISPAT per completare il quadro del personale della Pubblica Amministrazione che opera sul territorio provinciale;
- la spesa statale regionalizzata (MEF-RGS) e dati CPT (Conti Pubblici Territoriali) per il costo del personale dello Stato e dell'Amministrazione centrale sul territorio provinciale.

Nella realtà trentina gli Enti risultano così rappresentati:

### ***Amministrazione pubblica centrale:***

- Presidenza del Consiglio dei ministri, Ministeri, Organi costituzionali
  - Presidenza del Consiglio dei ministri ed altri Ministeri
  - Difesa ed Interno
  - Giustizia
  - Economia e finanze ed Agenzie fiscali
  - Istruzione, università e ricerca
- Altri Enti amministrazione pubblica centrale
- Enti di previdenza

### ***Amministrazione pubblica locale:***

- Regione Trentino-Alto Adige e Provincia autonoma di Trento (PAT)
  - Regione e Consiglio regionale
  - Provincia e Consiglio provinciale
  - Personale del comparto scuola della PAT
- Enti locali: Amministrazioni comunali, Unioni di Comuni e Comunità montane
  - Amministrazioni comunali ed Unioni di Comuni
  - Comunità montane
- Azienda provinciale per i Servizi Sanitari
- Altri Enti amministrazione pubblica locale
  - Altri enti pubblici strumentali PAT
  - Aziende pubbliche di servizi alla persona (ex IPAB)
  - Consorzi di Enti locali
  - Altri Enti amministrazione pubblica locale



---

**Settore extra Pubblica amministrazione:**

- Settore extra Pubblica amministrazione centrale
  - Imprese nazionali
- Settore extra Pubblica amministrazione locale
  - Residenze sanitarie/assistenziali
  - Istituti paritari per l'istruzione e la formazione
  - Fondazioni
  - Aziende speciali
  - Società partecipate provinciali
  - Società partecipate comunali
  - Aziende per il turismo e Consorzi pro-loco.

Per **personale pubblico** si intendono le posizioni lavorative medie, calcolate nel modo seguente:

$$(TI_{ac} + CMD_{in\ ac} - CMD_{out\ ac} + TI_{ap} + CMD_{in\ ap} - CMD_{out\ ap})/2 + TD_{ac}$$

dove:

$TI_{ac}$  = personale a tempo indeterminato - anno corrente

$TI_{ap}$  = personale a tempo indeterminato - anno precedente

$CMD_{in\ ac}$  = personale proveniente da altre amministrazioni in entrata - anno corrente

$CMD_{out\ ac}$  = personale dell'amministrazione in uscita verso altre amm.ni - anno corrente

$CMD_{in\ ap}$  = personale proveniente da altre amministrazioni in entrata - anno precedente

$CMD_{out\ ap}$  = personale dell'amministrazione in uscita verso altre amm.ni - anno precedente

$TD_{ac}$  = personale a tempo determinato espresso in unità annue – anno corrente

---

## **Lista Enti della Pubblica Amministrazione (PA) e del settore Extra Pubblica Amministrazione (Extra PA) nella provincia di Trento nel periodo 2014-2019**

### **Amministrazione pubblica centrale**

- Archivio di Stato
- Avvocatura distrettuale dello Stato
- Gestione governativa navigazione laghi Maggiore, di Garda e di Como
- Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - Provveditorato interregionale per le opere pubbliche
- Sovrintendenza archivistica del Veneto e del Trentino Alto Adige
- 2° Reggimento artiglieria terrestre (alpino) Vicenza
- Brigata Alpina Julia - 2° Reggimento Genio Guastatori
- Centro addestramento alpino della Polizia di Stato
- Comando militare esercito Trentino Alto Adige
- Comando provinciale Carabinieri di Trento
- Comando Truppe Alpine
- Commissariato del Governo per la provincia di Trento
- Compartimento di Polizia Ferroviaria per Verona ed il Trentino Alto Adige
- Questura di Trento
- Sezione Polizia Stradale Trento
- Archivio Notarile Distrettuale
- Casa circondariale di Trento
- Corte d'Appello di Trento
- Corte dei Conti - Sezione di Controllo
- Corte dei Conti - Sezione Giurisdizionale
- Agenzia del Territorio - Direzione regionale per il Veneto
- Agenzia delle Dogane - Direzione regionale per il Trentino Alto Adige
- Agenzia delle Entrate - Direzione provinciale di Trento
- Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato
- Comando regionale Trentino Alto Adige - Guardia di Finanza
- Commissione Tributaria di 1° Grado
- Commissione Tributaria di 2° Grado
- Ragioneria provinciale dello Stato
- Scuola Alpina Guardia di Finanza
- A.C.I. Automobile Club d'Italia - Ufficio provinciale di Trento
- A.C.I. Automobile Club Trento
- Consiglio per la ricerca e sperimentazione in agricoltura
- Distretto Idrografico delle Alpi Orientali
- Istituto per BioEconomia
- Istituto zooprofilattico sperimentale delle Venezie
- S.I.A.E. Società Italiana degli autori ed editori

---

### **Amministrazione pubblica locale**

- Consiglio Regionale Trentino Alto Adige
- Regione Trentino Alto Adige
- Consiglio provinciale
- Provincia autonoma di Trento
- Provincia autonoma di Trento - Scuola
- Comuni e Unioni di Comuni
- Comunità di Valle
- A.P.S.S. Azienda provinciale per i Servizi Sanitari
- I.P.R.A.S.E. del Trentino
- Istituti per le Minoranze Linguistiche
- Musei
- Opera Universitaria di Trento
- Parchi
- A.P.S.P. Aziende pubbliche di servizio alla persona
- Comunità delle Regole Spinale e Manez
- Consorzi B.I.M.
- Consorzi di Vigilanza boschiva
- Consorzio Trentino di bonifica
- Autorità di Bacino del Fiume Adige
- Azienda forestale Trento - Sopramonte
- C.C.I.A.A. Camera di commercio industria artigianato e agricoltura
- Centro servizi culturali Santa Chiara
- Conservatorio di musica F.A. Bonporti
- Consorzio del parco nazionale dello Stelvio
- Ordini professionali
- Università degli Studi di Trento

### **Enti di previdenza ed assistenza**

- I.N.P.S. - Direzione regionale Trentino Alto Adige
- I.N.P.S. - Sede provinciale di Trento
- I.N.A.I.L. - Direzione provinciale

### **Extra PA centrale**

- Enel s.p.a.
- Equitalia Nord s.p.a.
- Poste Italiane s.p.a.
- RAI Radio televisione italiana
- RFI s.p.a.
- Terna s.p.a.
- Trenitalia s.p.a.

---

### **Extra PA locale**

- Anffas Trentino - Onlus
- Associazione provinciale per i minori - Onlus
- Istituti per l'istruzione e la formazione
- Fondazioni
- Aziende speciali
- Società partecipate provinciali
- Società partecipate comunali
- Aziende provinciali per il turismo
- Consorzi Pro-Loce

---

© Provincia autonoma di Trento ISPAT

Coordinamento e redazione:	Giovanna Fambri Vincenzo Bertozzi
Testi ed elaborazione dati:	Roberto Sciandra Manuela Cumerlotti
<i>Layout grafica e pubblicazione on-line:</i>	Paola Corrà

Supplemento al Foglio Comunicazioni - Direttore responsabile: Giampaolo Pedrotti  
Aut. Trib. di Trento n. 403 del 02/04/1983