

Il personale della pubblica amministrazione in provincia di Trento

- anno 2018 -

- ❖ L'Istituto di statistica della provincia di Trento (ISPAT) presenta i risultati della rilevazione del personale della pubblica amministrazione operante nel territorio della provincia di Trento nell'ultimo quinquennio. Nel report le dinamiche occupazionali e retributive sono confrontate con i dati nazionali e sono presi in considerazione alcuni degli indicatori più significativi dell'Amministrazione locale.
- ❖ Negli ultimi anni la dinamica degli occupati della pubblica amministrazione interrompe la fase di ridimensionamento iniziata a partire dagli anni Duemila come conseguenza delle politiche restrittive messe in atto dal governo centrale. A livello nazionale a partire dal 2015 si assiste ad una sostanziale stabilizzazione della curva e si intravedono segnali di ripresa.
- ❖ A livello locale il *trend* appare invertirsi solo a partire dal 2017. La consistenza del personale presenta una dinamica generalmente regressiva in ragione di una costante compressione dei dipendenti afferenti al comparto dell'Amministrazione centrale che opera in Trentino. La componente locale risulta invece sostanzialmente stabile.
- ❖ In Trentino l'incidenza del personale pubblico a tempo indeterminato sulla popolazione residente si conferma più elevata sia nei confronti delle altre regioni a statuto speciale sia nei confronti delle regioni a statuto ordinario, rispetto alle quali le differenze si giustificano in virtù delle maggiori competenze che sono state trasferite/delegate dallo Stato alle province autonome. Si tratta, ad esempio, del personale della scuola, del personale forestale, dei vigili del fuoco e di altre figure specifiche, vale a dire di personale che nelle altre regioni afferisce di regola allo Stato.
- ❖ Anche il livello del costo medio del personale pubblico risulta in Trentino più elevato rispetto al resto del Paese. Nel confronto giocano un ruolo importante i diversi momenti in cui sono avvenuti i rinnovi dei contratti di lavoro.
- ❖ La retribuzione media del personale a tempo indeterminato del contratto delle autonomie locali si attesta nel 2017 in Trentino a 32.483 euro, un livello decisamente più contenuto rispetto al valore della retribuzione del personale delle regioni a statuto speciale (35.759 euro) e dell'Alto Adige, provincia che si caratterizza per il valore più elevato (39.746 euro).

-
- ❖ Più in generale, cioè considerando tutti i comparti contrattuali, il livello medio nazionale si colloca nel 2017 a 34.491 euro dovuto all'insieme eterogeneo delle categorie stipendiali in essere, all'interno delle quali rientrano anche contratti che presentano retribuzioni medie tradizionalmente elevate (magistratura, forze dell'ordine, enti pubblici non economici, università, enti di ricerca, ecc.).
 - ❖ Le retribuzioni medie del personale pubblico a tempo indeterminato nel quinquennio 2013-2017 presentano una sostanziale stabilità; solo in Alto Adige e in Trentino nell'ultimo anno si osserva una dinamica crescente.
 - ❖ In termini di macro composizione, l'occupazione pubblica in Trentino vede ulteriormente ridurre l'incidenza della quota dell'Amministrazione centrale a vantaggio dell'Amministrazione locale, come conseguenza del progressivo passaggio di competenze statali. Si osserva altresì la continua espansione del personale che afferisce all'area sanitaria (A.P.S.S. e A.P.S.P., queste ultime incluse tra gli "Altri enti dell'amministrazione pubblica locale"), a fronte della riduzione della quota dei Comuni e delle Comunità di Valle.
 - ❖ Con riferimento all'Amministrazione locale, in Trentino l'incidenza del personale con contratto a tempo determinato e, in generale, con una tipologia di lavoro flessibile¹, è prossima al 12% e risulta nell'ultimo periodo in aumento rispetto al numero complessivo dei contratti a tempo indeterminato. In crescita anche l'utilizzo dell'orario a tempo parziale a cui ricorre oltre un quarto del personale.
 - ❖ L'invecchiamento del personale pubblico è confermato dall'incidenza degli *over 55* che passa dal 25,8% nel 2014 al 31,2% nel 2018. Altro segnale correlato a tale fenomeno si riscontra nella crescita dell'anzianità di servizio oltre i 25 anni, passata in 5 anni dal 25,2% al 27%. Migliora ulteriormente il livello di scolarizzazione del personale: l'incidenza del personale laureato si attesta nel 2018 al 38,7%, oltre sei punti percentuali in più rispetto al 2014.

¹ Per personale con modalità di lavoro flessibile si intende il personale con contratto a tempo determinato, in formazione lavoro, con contratti di somministrazione (ex interinale), LSU (lavori socialmente utili) e LPU (lavori di pubblica utilità).

Fig. 1 - Personale pubblico in Italia e in Trentino

(numero indice 2014 = 100)

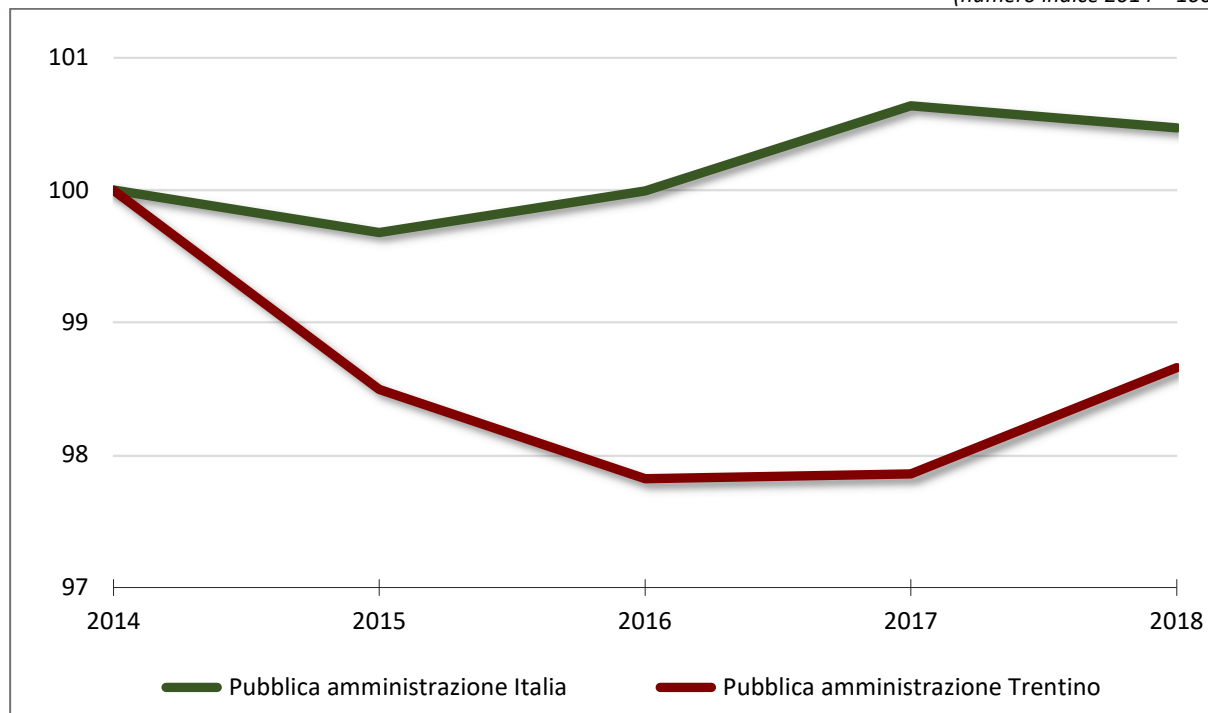
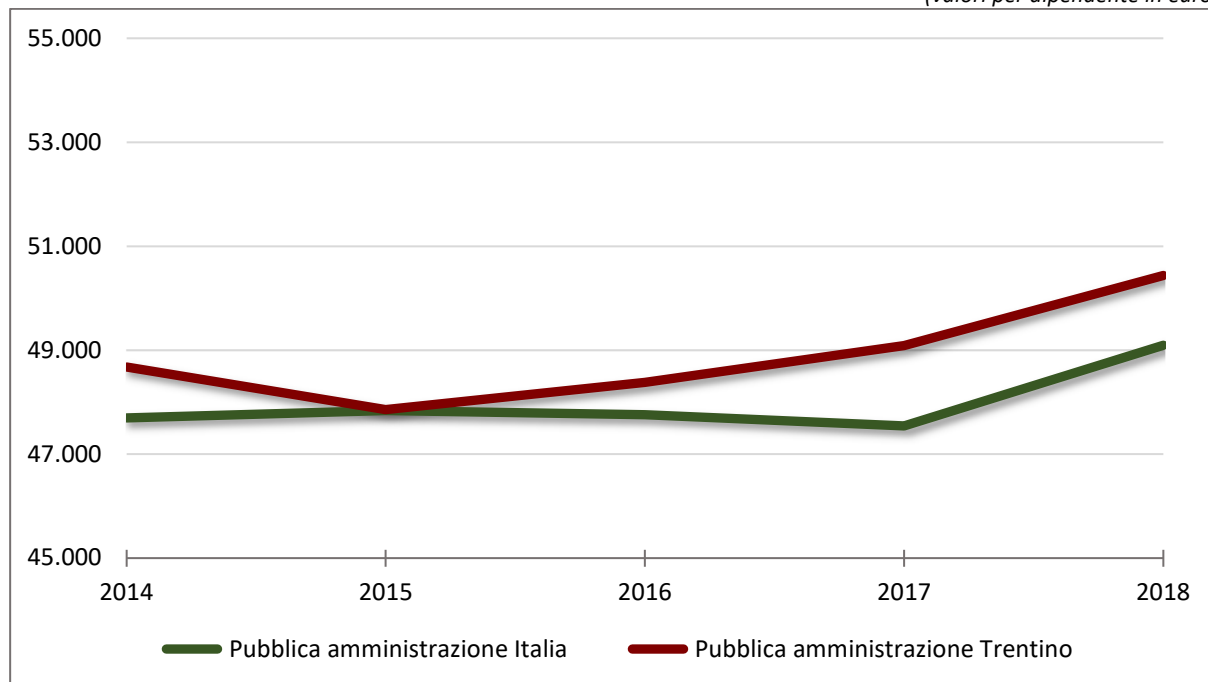


Fig. 2 - Costo del lavoro del personale pubblico in Italia e in Trentino (*)

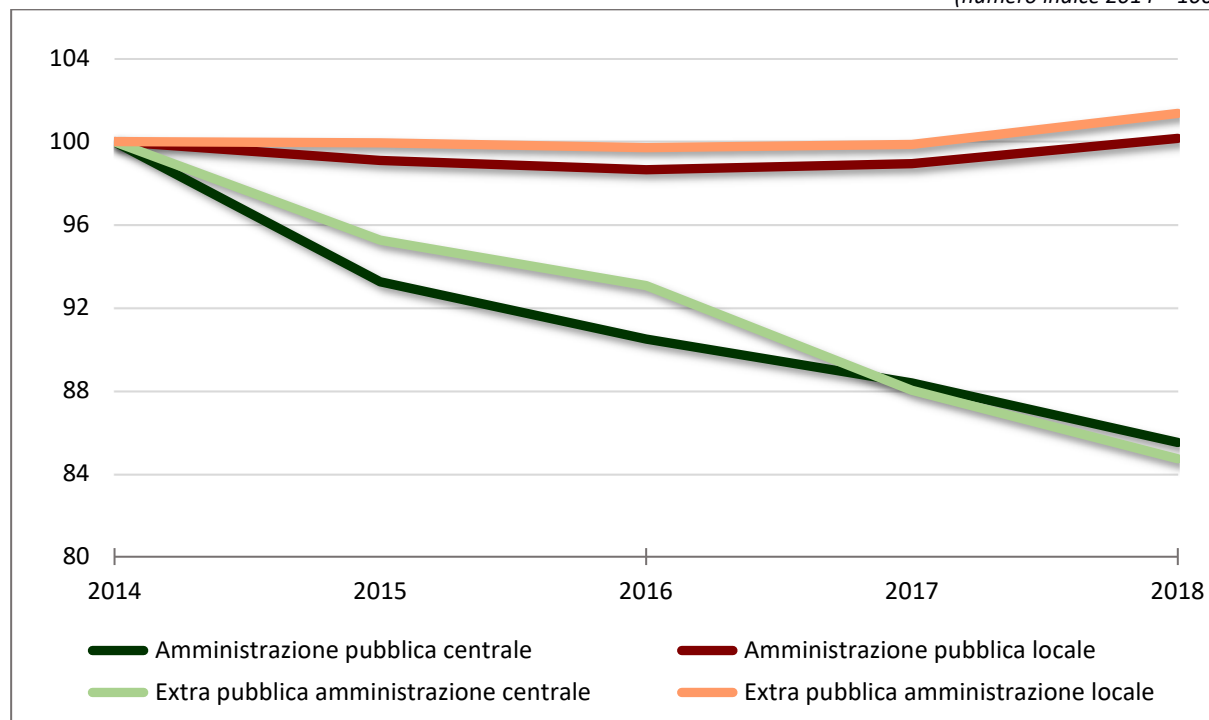
(valori per dipendente in euro)



(*) I valori relativi all'anno 2018 sono stimati.

Fig. 3 - Personale pubblico per macro comparto in Trentino

(numero indice 2014 = 100)



Tav. 1 - Personale pubblico a tempo indeterminato in Italia al 31 dicembre 2017: distribuzione per ordinamento di statuto regionale⁽¹⁾

Regione	Maschi	Femmine	Totale	Incidenza regionale %	Popolazione	Dipendenti pubblici per 1.000 abitanti
Regioni a statuto speciale	261.755	297.440	559.195	17,4	9.084.553	61,6
- di cui Trentino ⁽²⁾	16.019	25.533	41.552	1,3	539.898	77,0
- di cui Alto Adige ⁽³⁾	15.339	25.199	40.538	1,3	527.750	76,8
Regioni a statuto ordinario	1.111.967	1.540.870	2.652.837	82,4	51.399.420	51,6
Estero ⁽⁴⁾	4.260	2.998	7.258	0,2	-	-
Totale complessivo	1.377.982	1.841.308	3.219.290	100,0	60.483.973	53,2

⁽¹⁾ Il confronto con i dati nazionali è disponibile fino all'anno 2017.

⁽²⁾ I 41.552 dipendenti sono per 37.022 unità appartenenti all'Amministrazione locale e per 4.530 all'Amministrazione centrale.

⁽³⁾ I 40.538 dipendenti sono per 33.950 unità appartenenti all'Amministrazione locale e per 6.588 all'Amministrazione centrale.

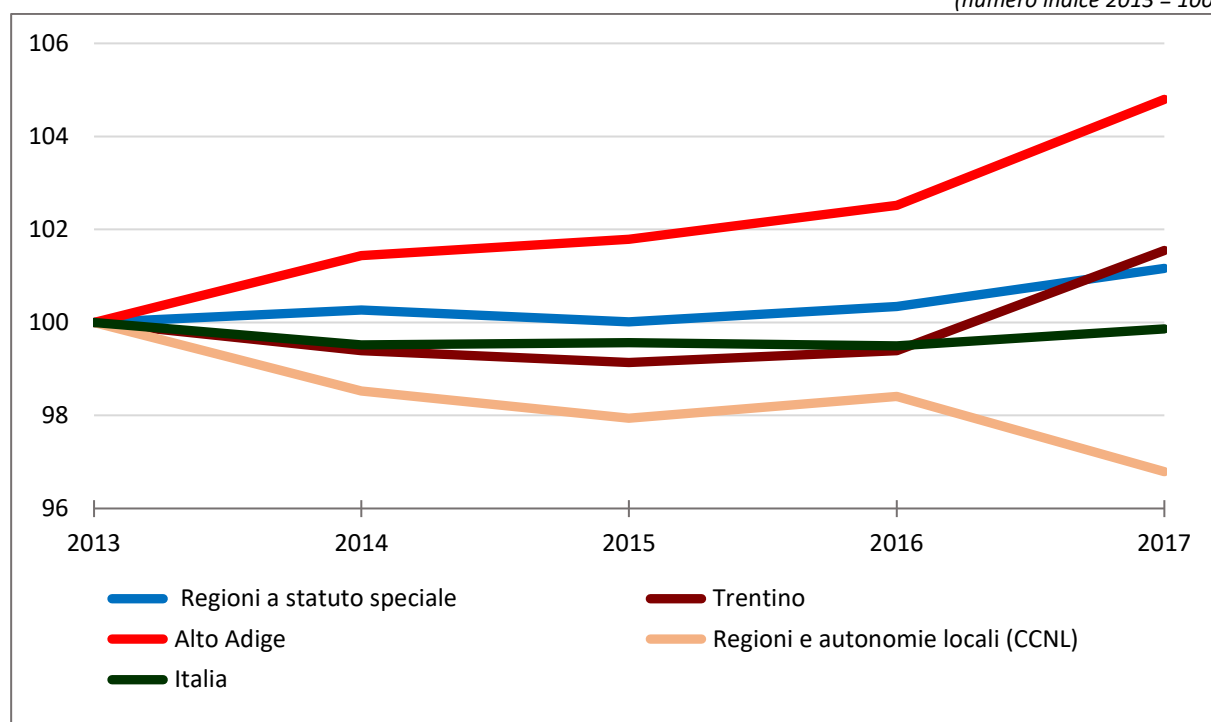
⁽⁴⁾ Per "Estero" si intende il personale che presta servizio in sedi collocate fuori dal territorio nazionale.

Tav. 2 - Retribuzione media lorda del personale pubblico a tempo indeterminato per comparto/contratto
(valori in euro)

Comparto	2013	2014	2015	2016	2017
Regioni a statuto speciale	35.347	35.441	35.350	35.467	35.759
- di cui Trentino	31.987	31.792	31.713	31.793	32.483
- di cui Alto Adige	37.927	38.473	38.606	38.882	39.746
Regioni e autonomie locali	29.580	29.143	28.971	29.109	28.632
Italia (tutti i comparti)	34.539	34.372	34.388	34.366	34.491

Nella tavola il personale pubblico è ripartito per tipologia di contratto di lavoro. Pertanto nel gruppo "Regioni a statuto speciale" è compreso tutto il personale pubblico di quei territori con tipologie contrattuali specifiche. Ad esempio per il Trentino è inserito il personale con il contratto collettivo provinciale delle autonomie locali. È stato utilizzato lo stesso criterio per le altre realtà. Nel gruppo "Regioni e autonomie locali" viene compreso il personale con il contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) per le autonomie locali. Il personale pubblico con altre forme contrattuali viene inserito nel gruppo "Italia". In quest'ultimo gruppo viene inserito anche il personale statale che opera nei territori regionali.

Fig. 4 - Retribuzione media lorda del personale pubblico a tempo indeterminato per comparto/contratto (*)
(numero indice 2013 = 100)



(*) Il confronto con i dati nazionali è disponibile fino all'anno 2017.

Tav. 3 - Composizione del personale dell'Amministrazione centrale sul totale del personale pubblico in Trentino^(*)

(valori percentuali)

Ente	2014	2015	2016	2017	2018
Presidenza del Consiglio dei ministri, ministeri, organi costituzionali	9,3	8,8	8,6	8,4	8,0
Altri enti amministrazione pubblica centrale	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Enti di previdenza ed assistenza	0,8	0,7	0,7	0,7	0,7
Totale	10,3	9,7	9,5	9,3	8,9

Tav. 4 - Composizione del personale dell'Amministrazione locale sul totale del personale pubblico in Trentino^(*)

(valori percentuali)

Ente	2014	2015	2016	2017	2018
Regione Trentino Alto Adige e Provincia autonoma di Trento	39,2	39,5	39,6	39,5	39,9
- di cui Provincia autonoma di Trento - comparto scuola	27,7	28,0	28,2	28,2	28,3
Enti locali: Amministrazioni comunali, Unioni di Comuni e Comunità montane	15,3	15,2	15,1	15,0	14,6
Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari	19,2	19,3	19,6	19,7	20,2
Altri Enti amministrazione pubblica locale	16,1	16,3	16,2	16,5	16,5
Totale	89,7	90,3	90,5	90,7	91,1

^(*) Le percentuali sono calcolate sui totali comprensivi dell'Amministrazione centrale e dell'Amministrazione locale.

Tav. 5 - Alcuni indicatori caratteristici del personale pubblico dell'Amministrazione locale

(valori percentuali)

Indicatore	2014	2015	2016	2017	2018
Incidenza del personale con modalità di lavoro flessibile ^(*) sul totale personale a tempo indeterminato	10,1	10,0	10,2	11,2	11,8
Incidenza del personale in <i>part time</i> sul totale personale a tempo indeterminato	26,0	26,1	26,4	26,6	26,8
Incidenza del personale femminile sul totale personale a tempo indeterminato	67,5	67,9	68,0	68,4	68,8
Incidenza del <i>part time</i> femminile sul totale personale a tempo indeterminato femminile	34,8	35,0	35,3	35,3	35,3
Incidenza del personale dirigente sul totale personale a tempo indeterminato	1,3	1,2	1,2	1,3	1,3
Incidenza personale di 55 anni e oltre sul totale del personale a tempo indeterminato	25,8	27,9	25,3	30,1	31,2
Incidenza anzianità di servizio oltre 25 anni sul totale personale a tempo indeterminato	25,2	26,0	28,0	27,1	27,0
Incidenza laureati sul totale personale a tempo indeterminato	32,5	34,2	35,1	36,7	38,7

(*) Per personale con modalità di lavoro flessibile si intende il personale con contratto a tempo determinato, in formazione lavoro, con contratti di somministrazione (ex interinale), LSU (lavori socialmente utili) e LPU (lavori di pubblica utilità).

NOTA METODOLOGICA

L'universo di riferimento è costituito dagli enti della Pubblica Amministrazione (PA) e del settore Extra Pubblica Amministrazione (extra PA).

I dati presentati provengono dalle seguenti fonti:

- l'indagine del Conto Annuale del Ministero dell'Economia e delle Finanze, che rientra tra i flussi informativi del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN) e serve ad alimentare il sistema SICO (Sistema COncoscitivo del personale dipendente dalle Amministrazioni Pubbliche) gestito dalla Ragioneria Generale dello Stato;
- l'indagine integrativa che rileva i dati di tutti gli enti non inclusi nella precedente rilevazione, condotta da ISPAT per completare il quadro del personale della pubblica amministrazione sul territorio provinciale;
- la spesa statale regionalizzata (MEF-RGS) e dati CPT (Conti Pubblici Territoriali) per il costo del personale dello Stato e dell'Amministrazione centrale sul territorio provinciale.

Nella realtà trentina gli Enti risultano così rappresentati:

Amministrazione pubblica centrale:

- Presidenza del Consiglio dei ministri, Ministeri, Organi costituzionali
 - Presidenza del Consiglio dei ministri ed altri Ministeri
 - Difesa ed Interno
 - Giustizia
 - Economia e finanze ed Agenzie fiscali
 - Istruzione, università e ricerca
- Altri Enti amministrazione pubblica centrale
- Enti di previdenza

Amministrazione pubblica locale:

- Regione Trentino-Alto Adige e Provincia autonoma di Trento (PAT)
 - Regione e Consiglio regionale (per la parte che opera in Trentino)
 - Provincia e Consiglio provinciale
 - Personale del comparto scuola della PAT
- Enti locali: Amministrazioni comunali, Unioni di Comuni e Comunità montane
 - Amministrazioni comunali ed Unioni di Comuni
 - Comunità montane
- Azienda provinciale per i Servizi Sanitari
- Altri Enti amministrazione pubblica locale
 - Altri enti pubblici strumentali PAT
 - Aziende pubbliche di servizi alla persona (ex IPAB)
 - Consorzi di Enti locali
 - Altri Enti amministrazione pubblica locale

Settore extra Pubblica amministrazione:

- Settore extra Pubblica amministrazione centrale
 - Imprese nazionali
- Settore extra Pubblica amministrazione locale
 - Residenze sanitarie/assistenziali
 - Istituti paritari per l'istruzione e la formazione
 - Fondazioni
 - Aziende speciali
 - Società partecipate provinciali
 - Società partecipate comunali
 - Aziende per il turismo e Consorzi pro-loco.

Per **personale pubblico** si intendono le posizioni lavorative medie, calcolate nel modo seguente:

$$(TI_{ac} + CMD_{in\ ac} - CMD_{out\ ac} + TI_{ap} + CMD_{in\ ap} - CMD_{out\ ap})/2 + TD_{ac}$$

dove:

TI_{ac} = personale a tempo indeterminato - anno corrente

TI_{ap} = personale a tempo indeterminato - anno precedente

$CMD_{in\ ac}$ = personale proveniente da altre amministrazioni in entrata - anno corrente

$CMD_{out\ ac}$ = personale dell'amministrazione in uscita verso altre amm.ni - anno corrente

$CMD_{in\ ap}$ = personale proveniente da altre amministrazioni in entrata - anno precedente

$CMD_{out\ ap}$ = personale dell'amministrazione in uscita verso altre amm.ni - anno precedente

TD_{ac} = personale a tempo determinato espresso in unità annue – anno corrente

Allegato

"Lista Enti della Pubblica Amministrazione (PA) e del settore Extra Pubblica Amministrazione (Extra PA) nella provincia di Trento nel periodo 2013-2018"

Amministrazione pubblica centrale

- Archivio di Stato
- Avvocatura distrettuale dello Stato
- Gestione governativa navigazione laghi Maggiore, di Garda e di Como
- Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - Provveditorato interregionale per le opere pubbliche
- Sovrintendenza archivistica del Veneto e del Trentino Alto Adige
- 2° Reggimento artiglieria terrestre (alpino) Vicenza
- Brigata Alpina Julia - 2° Reggimento Genio Guastatori
- Centro addestramento alpino della Polizia di Stato
- Comando militare esercito Trentino Alto Adige
- Comando provinciale Carabinieri di Trento
- Comando Truppe Alpine
- Commissariato del Governo per la provincia di Trento
- Compartimento di Polizia Ferroviaria per Verona ed il Trentino Alto Adige
- Questura di Trento
- Sezione Polizia Stradale Trento
- Archivio Notarile Distrettuale
- Casa circondariale di Trento
- Corte d'appello di Trento
- Corte dei Conti - Sezione di Controllo
- Corte dei Conti - Sezione Giurisdizionale
- Agenzia del Territorio - Direzione regionale per il Veneto
- Agenzia delle Dogane - Direzione Regionale per il Trentino Alto Adige
- Agenzia delle Entrate - Direzione provinciale di Trento
- Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato
- Comando regionale Trentino Alto Adige - Guardia di Finanza
- Commissione Tributaria di 1° Grado
- Commissione Tributaria di 2° Grado
- Ragioneria provinciale dello Stato
- Scuola Alpina Guardia di Finanza
- A.C.I. Automobile Club d'Italia - Ufficio provinciale di Trento
- A.C.I. Automobile Club Trento
- Consiglio per la ricerca e sperimentazione in agricoltura
- Distretto Idrografico delle Alpi Orientali

-
- Istituto per la valorizzazione del legno e delle specie arboree
 - Istituto zooprofilattico sperimentale delle Venezie
 - S.I.A.E. Società Italiana degli autori ed editori

Amministrazione pubblica locale

- Consiglio Regionale Trentino Alto Adige
- Regione Trentino Alto Adige
- Consiglio provinciale
- Provincia autonoma di Trento
- Provincia autonoma di Trento - Scuola
- Comuni e Unioni di Comuni
- Comunità di Valle
- A.P.S.S. Azienda provinciale per i Servizi Sanitari
- I.P.R.A.S.E. del Trentino
- Istituti per le Minoranze Linguistiche
- Musei
- Opera Universitaria di Trento
- Parchi
- A.P.S.P. Aziende pubbliche di servizio alla persona
- Comunità delle Regole Spinale e Manez
- Consorzi B.I.M.
- Consorzi di Vigilanza boschiva
- Consorzio Trentino di bonifica
- Autorità di Bacino del Fiume Adige
- Azienda forestale Trento - Sopramonte
- Azienda municipalizzata - Cinema teatro comunale Cavalese
- C.C.I.A.A. Camera di commercio industria artigianato e agricoltura
- Centro servizi culturali Santa Chiara
- Collegio geometri e geometri laureati della provincia di Trento
- Conservatorio di musica F.A. Bonporti
- Consorzio del parco nazionale dello Stelvio
- Ordini professionali
- Università degli Studi di Trento

Enti di previdenza ed assistenza

- I.N.P.S. - Direzione regionale Trentino Alto Adige
- I.N.P.S. - Sede provinciale di Trento
- INAIL - Direzione provinciale

Extra PA centrale

- ENEL s.p.a.
- Equitalia Nord s.p.a.
- Poste Italiane s.p.a.
- RAI Radio televisione italiana
- RFI s.p.a.
- TERNA s.p.a.
- TRENITALIA s.p.a.

Extra PA locale

Anffas Trentino - Onlus
Associazione provinciale per i minori - Onlus
Istituti per l'istruzione e la formazione
Fondazioni
Aziende speciali
Società partecipate provinciali
Società partecipate comunali
Aziende provinciali per il turismo
Consorzi Pro-Loce

© Provincia autonoma di Trento ISPAT

Coordinamento e redazione:

Giovanna Fambri
Vincenzo Bertozzi

Testi ed elaborazione dati:

Mariacristina Mirabella
Manuela Cumerlotti
Roberto Sciandra

Layout grafica e pubblicazione on-line:

Paola Corrà

Supplemento al Foglio Comunicazioni - Direttore responsabile: Giampaolo Pedrotti
Aut. Trib. di Trento n. 403 del 02/04/1983